



מדינת ישראל
משרד האוצר
הממונה על השכר והסכמי עבודה

דין וחשבון על הוצאות השכר של

גופים ציבוריים לשנת 2004

דו"ח מס' 12
חלק ב'

מוגש לכנסת בהתאם לחוק יסודות התקציב
(תיקון מס' 16)

ירושלים, כסלו התשס"ו – דצמבר 2005

שבע שנות פעילות ליחידת האכיפה

בשנת 2005 התקבלו ע"י הממונה על השכר למעלה מ-100 החלטות המקיפות כ-1,200 עובדים וגמלאים שמשמעותן הפחתה בשכר ובגמלה של עובדים וגמלאים בגופים מתוקצבים ונתמכים. בנוסף, התקבלו בהסכמה החלטות כתוצאה מביקורות שכר שנערכו ברשויות המקומיות עפ"י עקרונות ההסכם הקיבוצי מיום 3.3.99 שנחתם בין מרכז השלטון המקומי וההסתדרות וקיבל את אישורו של הממונה על השכר, עיקרו הסדרת נושא החריגות השכר בשלטון המקומי.

החיסכון בשנת 2005 מסתכם בלמעלה מ-60,000,000 ₪, כפי שיפורט בהמשך הדו"ח.

ב-7 שנות אכיפה התקבלו למעלה מ-2,200 החלטות המתייחסות לאלפי עובדים וגמלאים שהביאו להפחתה בשכר ובגמלה בגופים מתוקצבים ונתמכים. הסכומים שנחסכו לקופת הציבור בשנים אלה המסתכמים בלמעלה מחמש מאות חמישים מיליון ₪, וזאת מבלי שנלקחו בחשבון מאות מיליוני ₪ נוספים שנחסכו לגופים כתוצאה מההרתעה, המונעת במקרים רבים מתן תוספות חריגות.

בשנה זו נתקבלו מספר פסקי דין חשובים מאוד הן ע"י בית הדין הארצי לעבודה ובתי הדין האזוריים לעבודה שאישרו את החלטות הממונה על השכר, כפי שיפורט בפרק ג' לדו"ח.

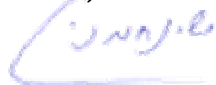
יצויין ויודגש כי מאז החלה יחידת האכיפה לפעול על-פי החלטת ממשלה מיום 6.6.97 ירד באופן משמעותי היקף חריגות השכר שבראשיתו עמד על כ-62% מכלל הגופים המתוקצבים והנתמכים לעומת הדו"ח לשנת 2004 בו היקף חריגות השכר עומד על 15% בלבד (ירידה כוללת של כ-77%).

לסיכום, המשמעות של הירידה הניכרת בהיקף חריגות השכר הינה תוצאה של עבודה מאומצת של יחידת האכיפה שמונה בסה"כ 10 עובדים. יצויין כי מאז הקמת יחידת האכיפה גדל החיסכון השוטף לקופה הציבורית גדלה ההרתעה והיקף חריגות השכר קטן. המשמעות המעשית היא חסכון של למעלה ממיליארד וחצי ₪ בתקופה של כ-7 שנים.

המסקנה המרכזית העולה מפעולות האכיפה היא שכאשר יש חוק ואוכפים אותו ההצלחה מובטחת, אך כאשר יש חוק ולא אוכפים אותו התוצאה היא זלזול בחוק והפרתו באופן בוטה. לפיכך יש צורך דחוף להגדיל משמעותית את היחידה בכלכלנים כדי שהיקף חריגות השכר ימשיך ויקטן ויחידת האכיפה תרחיב את פעילותה גם לגבי גופים רבים נוספים שטרם בוקרו על ידינו בעקבות מחסור חמור בכ"א.

התוצאות, כפי שיפורטו בדו"ח מדברות בעד עצמן ומוכיחות כי ריכוז מאמץ באכיפה נושא פירות ועשוי לשפר ולחזק את אמון הציבור בשלטון החוק.

בברכה,



שמואל נחמני

סגן בכיר (אכיפה) לממונה על השכר

תוכן העניינים

<u>עמוד</u>	<u>הנושא</u>
1	דין וחשבון על הוצאות השכר חלק ב' - דו"ח על חריגות לכאורה בשכר
3	פרק א' – חריגות לכאורה בשכר
8	פרק ב' – פעולות יחידת האכיפה בשנת 2005
16	פרק ג' – סיכום פסקי דין נבחרים
28	פרק ד' – דו"ח על מדגם חריגות לכאורה בתשלומי שכר ופרישה לשנת 2004

<u>עמוד</u>	<u>חלוקה לפי קבוצות</u>
31	רשויות מקומיות
39	חברות עירוניות
41	איגודי ערים
43	חברות ממשלתיות
46	מועצות דתיות
48	תאגידים שהוקמו עפ"י חוק
50	גופים נתמכים

דין וחשבון על הוצאות השכר של גופים ציבוריים

לשנת 2004

חלק ב'-דו"ח על חריגות לכאורה בשכר

חריגות לכאורה בשכר

1. בשנת 2004 ב-15% מהגופים הציבוריים נמצאו חריגות לכאורה. אחוז זהה של חריגות לכאורה מצאנו גם בשנת 2003.
2. יש להדגיש כי מדובר בעיקר במיעוט של חריגות לכאורה לגוף. ב-82% מהגופים החורגים לכאורה, נמצאו 1-2 חריגות לכאורה בלבד.
3. השנה נעשתה בדיקה מוקדמת של חריגות לכאורה לגופים שהעבירו נתוני שכר במועד. כ-90% מהגופים העבירו התייחסות מוקדמת ובחלק מהמקרים התברר כי שיעורי השינוי הגבוהים בין השנים 2003 ו-2004 נבעו מסיבות מוצדקות כדוגמת הענקת דרגה, מעבר לתפקיד בכיר יותר, שינוי בסיווג הגוף וכו'. עם זאת במקרים רבים ההסברים לא התקבלו, לדוגמה גופים אשר העניקו לעובדיהם דרגות או תוספות בלתי חוקיות, החזר הוצאות רכב שלא לפי הנהוג במדינה, פדיון ימי חופשה במהלך שירות, עבודה במשכורת כוללת ללא אישור הממונה ועוד.
4. הנתונים מלמדים כי המאבק בנושא חריגות השכר נושא פירות אך עדיין קיים שיעור יחסית גבוה של חריגות שכר לכאורה בגופים נתמכים ברשויות המקומיות ובתאגידים. עבודה רבה של אכיפת החוק עדיין לפנינו. פרק המפרט בקצרה את ממצאי הבדיקה הממוחשבת של החריגות לכאורה מופיע בהמשך הדברים.
5. בשנת 2005 נערך מדגם ל-6 גופים לגבי תנאי השכר והפרישה בשנת 2004. במסגרת המדגם נבדקו הגופים הן בנושא שכר והן בנושא פרישה ברמה שתקיף את כל הגוף או את חלקו ולא רק בעלי תפקיד או דרוגים ספציפיים. ממצאי הבדיקה מתפרסמים בהמשך הדו"ח.
6. יש להדגיש כי חריגות השכר לכאורה מבטאים את שיעור השינוי בשכר בין השנים 2003 ו-2004. בפועל חריגות השכר המצטברות הן בהיקפים גדולים מאלה הבאים לביטוי בדו"ח זה.

7. ישנם מצבים רבים בהם השכר המשולם הוא חורג, אך מאחר שבבסיס ההשוואה (השכר ששולם בשנים קודמות) כלולות כבר תוספות שכר ששולמו שלא לפי החוק, החריגה אינה באה לידי ביטוי בעליית השכר בין השנים ולכן אינה מופיעה כחריגה לכאורה.

רשימת הגופים בהם יערך מדגם בשנת 2006 לגבי תנאי שכר ופרישה בשנת 2005:

רשויות מקומיות	חברות עירוניות	איגודי ערים	חברות ממשלתיות	מועצות דתיות	תאגידיים	גופים נתמכים
(1) בני ברק (2) אל-שג'ור	החברה לפיתוח התיירות בהרצלייה	ועדה מקומית לתכנון ובניה הקריות	1. חברת נתיבי איילון בע"מ 2. החברה לאוטומציה	מועצות דתיות: רחובות, תל-אביב	האקדמיה ללשון עברית	אוניברסיטת בן-גוריון

פרק א' - חריגות לכאורה בשכר

1. הסברים לחישוב החריגה לכאורה

חישוב החריגה לכאורה נעשה באמצעות תוכנה ממוחשבת, באופן הבא:

א. נבדק אחוז השינוי בשכר הממוצע ברוטו (שכר משולב, תוספות שכר, עבודה נוספת, החזר הוצאות) של כל דירוג ושל כל בעל תפקיד בין השנים 2003 ו-2004 לעומת אחוז השינוי בשכר ברוטו של כל דירוג וכל בעל תפקיד המקביל בסקטור הממשלתי.

ב. הוספו 5% מעבר למה שחושב בסעיף א'. אם נתקבל אחוז שינוי בדירוג או בבעל תפקיד הגבוה מהמקביל לו בסקטור הממשלתי (פלוס 5%), אזי נחשב כחורג לכאורה.

ג. לא הובאו בחשבון בעלי תפקידים ועובדי דירוגים בהם הועסקו בחלקיות הקטנה מ-0.50 משרה.

ד. החריגות לכאורה נבדקו רק לאוכלוסיה קבועה, כלומר רק לאותם דירוגים ובעלי תפקידים שמופיעים הן בשנת 2003 והן בשנת 2004.

ה. חישוב שכרם החודשי של עובדים בכירים שלא עבדו משרה מלאה "תוקן" עפ"י השכר לחודש למשרה מלאה. בהתאמה, הסכום המחושב לעובד יכול להיות אפוא, גבוה יותר מהסכום השנתי ששולם בפועל, וזאת לאור העובדה שהסכום ששולם בפועל שולם רק בגין חלק מחודשי השנה, ולא במשך שנה מלאה או לחילופין, הסכום ששולם בפועל שולם לפי חלקיות ההעסקה ולא למשרה מלאה.

ו. יש להדגיש כי בדיקת החריגות לכאורה נעשתה **לגבי אחוז שינוי** בשכר ברוטו של שנת 2004 מול שנת 2003.

ז. יודגש, כי אין בחריגות לכאורה אשר פורטו בדו"ח משום הצגת תמונה שלמה של החריגות אשר קיימות בגופים המתקצבים והנתמכים. הן משקפות רק את **שיעורי השינוי** בין השנים 2003 ו-2004 בלבד. זאת, לאור העובדה שההשוואה בוצעה מול שכר 2003, בלי התייחסות לכך שיתכן שבשנה זו משולמות תוספות חריגות.

ח. כבר צוין שבדיקת החריגות בשנה השוטפת ובשנים קודמות מבוצעת ע"י יחידת האכיפה לטיפול בחריגות שכר, הניזונה מדו"חות מבקר המדינה, מדו"חות הממונה על השכר ומעבודה שוטפת ומשותפת עם משרד הפנים. אנו מקבלים מידע על חריגות שכר במגזר הציבורי מעבר לעובדות המשתקפות מדו"ח זה ואנו עושים מאמצים רבים, באופן שוטף, כדי להביא דברים לתיקונם. הפעולות בנדון הן רב תחומיות ומחייבות מאמץ עקבי ושוטף במגמה לגרום לשינוי יסודי בנדון. סקירה על פעולות יחידת האכיפה מופיעה בתמצית, בהמשך.

ממצאי הבדיקה .2

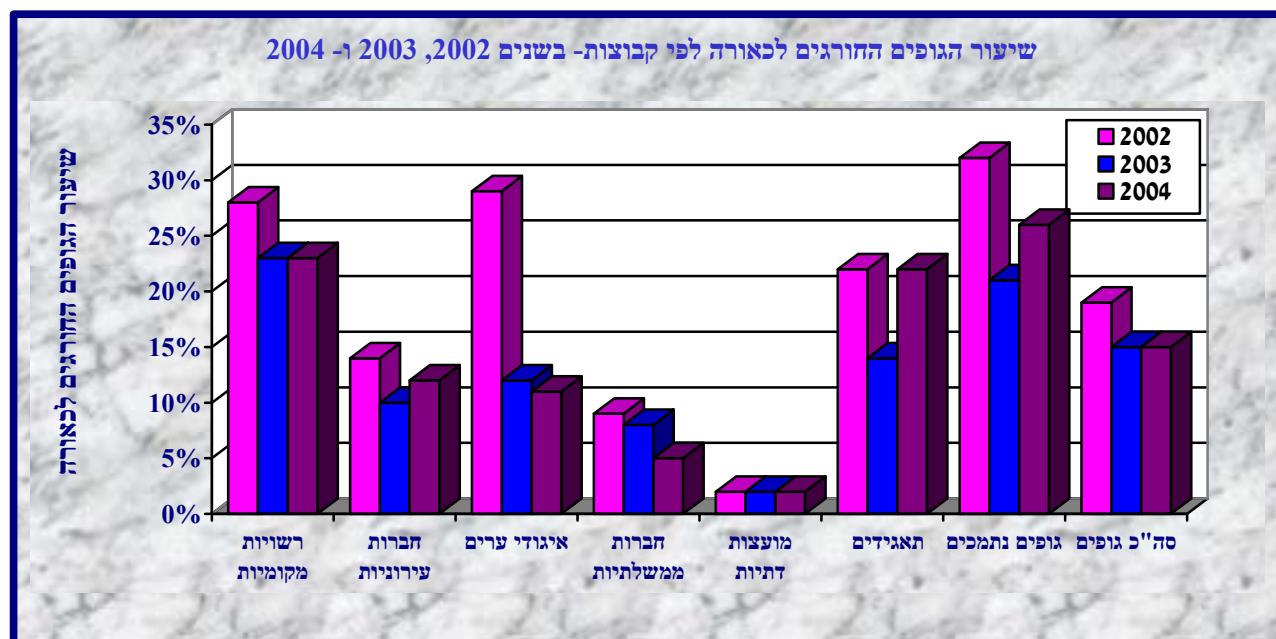
- 2.1 הבדיקה שנעשתה באמצעות המחשב העלתה כי ב- 15% מהגופים קיימת לכאורה חריגת שכר, כלומר שלפחות בעל תפקיד אחד או דרוג אחד בגוף עלה בשכר בין השנים 2003 ו- 2004 ביותר מ- 5% מהמקביל לו במשרדי הממשלה, כמוסבר מעלה.
- 2.2 ב-82% מהגופים החורגים לכאורה בין 1-2 חריגות לכאורה לגוף.
- 2.3 ריבוי חריגות לכאורה נמצאו בגופים נתמכים (26%), ברשויות מקומיות (23%), ובתאגידים (22%).
- 2.4 בחברות ממשלתיות ישנה מגמה של ירידה באחוז הגופים החורגים לכאורה. השנה נמצאו חריגות לכאורה ב- 5% מהגופים.

טבלה מס' 1: התפלגות החריגות לכאורה בגופים שדיווחו בשנים 2003 ו- 2004

רשויות מקומיות*	חברות עירוניות	חברות ערים איגודי	חברות ממשלתיות	מועצות דתיות	תאגידים שהוקמו עפ"י חוק	גופים נתמכים	סה"כ גופים	
60	7	6	5	3	7	7	95	סה"כ גופים החורגים לכאורה 2003
258	67	52	65	128	51	34	655	סה"כ גופים שדיווחו בשנת 2002 ו- 2003
23%	10%	12%	8%	2%	14%	21%	15%	שיעור הגופים החורגים לכאורה 2003
58	8	7	3	2	11	9	98	סה"כ גופים החורגים לכאורה 2004
256	68	62	63	128	50	34	661	סה"כ גופים שדיווחו בשנת 2003 ו- 2004
23%	12%	11%	5%	2%	22%	26%	15%	שיעור הגופים החורגים לכאורה 2004
0%	+20%	-8.3%	-37.5%	0%	+57.1%	+23.8%	0%	גידול(+)/ירידה(-) בשיעור הגופים החורגים לכאורה - שנת 2004 לעומת שנת 2003

*רשויות מקומיות כולל בתי חולים בני ציון ואיכילוב

דיאגרמה 1



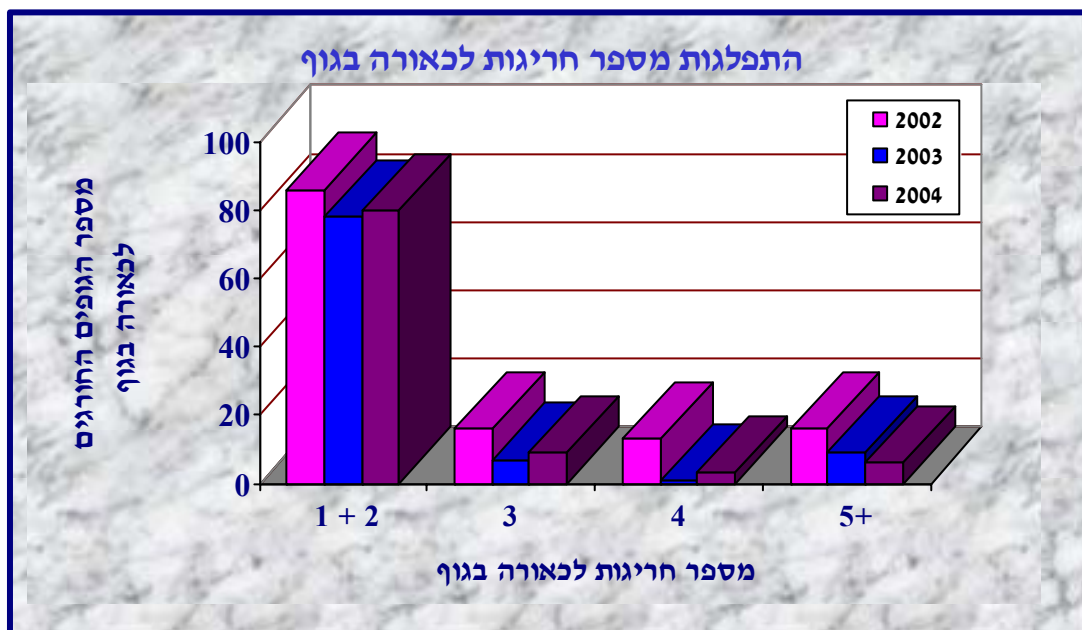
2.5 מניתוח טבלה מס' 2 עולה התמונה הבאה :

בשנת 2004 במרבית הגופים החורגים לכאורה היו 1-2 חריגות לכאורה - 80 גופים שהם 81.6% מהגופים החורגים לכאורה. ב- 18.4% מהגופים (18 גופים) היו 3 ויותר חריגות לכאורה.

טבלה מס' 2: התפלגות מספר חריגות לכאורה בגוף

2004					2003					מספר החריגות לכאורה
סה"כ גופים חורגים לכאורה	5 ומעלה	4	3	2-1	סה"כ גופים חורגים לכאורה	5 ומעלה	4	3	2-1	
58	3	0	4	51	60	2	0	6	52	רשויות מקומיות
8	0	1	1	6	7	0	0	0	7	חברות עירוניות
7	1	0	1	5	6	1	0	0	5	איגודי ערים
3	1	0	0	2	5	1	0	0	4	חברות ממשלתיות
2	0	0	0	2	3	0	0	0	3	מועצות דתיות
11	0	1	1	9	7	3	0	0	4	תאגידים שהוקמו עפ"י החוק
9	1	1	2	5	7	2	1	1	3	גופים נתמכים
98	6	3	9	80	95	9	1	7	78	סה"כ גופים
100%	6.1%	3.1%	9.2%	81.6%	100%	9.5%	1%	7.4%	82.1%	שיעור הגופים החורגים לכאורה לפי מס' חריגות לכאורה בגוף

דיאגרמה 2



טבלה מס' 3: מספר גופים חורגים לכאורה בעובדי דרוגים, בבעלי שכר גבוה ובעלי תפקידים

שנה	סך-הכל גופים חורגים לכאורה	סך גופים חורגים לכאורה בעובדי דרוגים	גופים החורגים לכאורה בבעלי שכר גבוה	סך גופים חורגים לכאורה בבעלי תפקידים
2002	131	34	32	105
2003	95	23	14	72
2004	98	31	10	67

2.6 מניתוח טבלה מס' 3 עולה כי ישנה ירידה במספר הגופים החורגים לכאורה מבין בעלי התפקידים ומקבלי שכר גבוה.

2.7 על-פי טבלה מס' 4 ניתן לראות, כי מתוך 98 גופים החורגים לכאורה בשנת 2004, 24 חרגו לכאורה בשנת 2003 (24.5%).

טבלה מס' 4: מספר גופים חורגים לכאורה בשנת 2004 לפי סטאטוס חריגה לכאורה בשנת 2003

קבוצות	מס' גופים חורגים לכאורה בשנת 2003	מס' גופים חורגים לכאורה בשנת 2004	מס' גופים חורגים לכאורה בשנת 2003 ובשנת 2004	מס' גופים חורגים לכאורה בשנת 2003 ולא בשנת 2004	מס' גופים חורגים לכאורה בשנת 2004 ולא בשנת 2003	הפרש
	A	B	C	D	E	(B - A)
רשויות מקומיות	60	58	15	43	45	-2
חברות עירוניות	7	8	0	8	7	1
איגודי ערים	6	7	2	5	4	1
חברות ממשלתיות	5	3	1	2	4	-2
מועצות דתיות	3	2	0	2	3	-1
תאגידיים שהוקמו על פי חוק	7	11	3	8	4	4
גופים נתמכים	7	9	3	6	4	2
סה"כ	95	98	24	74	71	3

פרק ב' - פעילות יחידת האכיפה לשנת 2005 (עד 31.12.05)

אילת

■ התקבלו 7 החלטות בעניינם של המצילים בעירייה שעיקרן הפחתת דרגות חורגות, החיסכון השנתי נאמד בלמעלה מ-100,000 ₪, ההשבה שנתבעת מהעובדים בגין הסכומים החורגים ששולמו להם שלא כדין נאמדת בכ-200,000 ₪.

■ התקבלה החלטת ביניים בעניינו של סמנכ"ל העירייה, על פי הסכם 3.3.99, בעקבות החלטה זו שכרו הופחת בכ-5,000 ₪ החיסכון השנתי נאמד בכ-60,000 ₪. טרם התקבלה החלטה לעניין ההשבה מאחר שמתקיימת ביקורת מקיפה בעירייה.

אקדמיה בצלאל

התקבלה החלטה בעניינו של נשיא האקדמיה לאומנות (לשעבר) שעיקרה ביטול תוספות חורגות ושכרו החודשי הופחת בכ-9,500 ₪. החיסכון השנתי מסתכם בכ-115,000 ₪. כמו כן, נדרשה השבה של כ-160,000 ₪.

אשדוד

התקבלו 3 החלטות בעניינם של 3 מנהלי אגפים לשעבר, שעיקרם ביטול דרגה 46 שה"כ ההפחתה החודשית מסתכמת בכ-5,000 ₪ והחיסכון השנתי לעירייה נאמד בכ-60,000 ₪, החיסכון האקטוארי נאמד בכ-600,000 ₪.

אשכול

התקבלה החלטה בעניינו של גזבר המועצה לשעבר. החיסכון השנתי נאמד בכ-5,800 ₪. סכום ההשבה נאמד בכ-56,000 ₪. החיסכון האקטוארי מוערך בכ-200,000 ₪.

באר שבע

■ התקבלו 6 החלטות בעניינם של עובדים פעילים בעירייה, שעיקרן הפחתת דרגות חורגות ותוספות שכר שונות ששולמו בניגוד להסכם הקיבוצי מיום 3/3/99. החיסכון השנתי הנובע מיישום החלטות הממונה מסתכם בכ-120,000 ₪, סכומי ההשבה שנדרשו מסתכמים בכ-500,000 ₪.

■ בנוסף, התקבלו 4 החלטות בעניינם של גמלאי העירייה, אשר גמלתם הופחתה והחיסכון השנתי לעירייה נאמד בכ-70,000 ₪ והחיסכון האקטוארי למעלה ממיליון ₪.

בית זרזיר

במועצה בוצעה ביקורת שכר מקיפה. נתגלו חריגות בשכרם של 15 עובדים. בהסכמת חלק מהעובדים הופחת שכרם על פי הוראות הסכם 3/3/99. סכום החיסכון השנתי למועצה נאמד בכ- 100,000 ₪.

בית שאן

התקבלה החלטה בעניינה של עובדת בעירייה. שכרה הופחת והחיסכון השנתי לעירייה נאמד בכ- 40,000 ₪ והיא נדרשה להשיב כ- 50,000 ₪.

בת ים

התקבלו החלטות בעניינם של 7 מעובדי העירייה. החיסכון השנתי לעירייה מוערך בכ- 200,000 ₪. סכומי ההשבה נאמדים בכ- 700,000 ₪.

גבעת שמואל

התקבלה החלטה בעניין תנאי שכרה החורגים של מהנדסת המועצה, טרם מינויה לתפקיד היא תשיב בהסכמה כ- 100,000 ₪.

גדרה

התקבלו 5 החלטות בעניינם של עובדים פעילים בעירייה שעיקרן הפחתת דרגות חורגות ותוספות שכר שונות ששולמו בניגוד להסכם הקיבוצי מיום 3.3.99. ההחלטות יושמו במלואן, החיסכון השנתי נאמד בכ- 36,000 ₪. סכומי ההשבה שנדרשו מסתכמים בכ- 30,000 ₪.

הוועדה לתכנון ובנייה אונו

התקבלו 3 החלטות בעניינם של עובדי הוועדה אשר קיבלו תוספות שכר בניגוד להסכמים הקיבוציים. שכרם הופחת והחיסכון השנתי לוועדה נאמד בסך של 50,000 ₪. כמו כן, נדרשו להשבה של כ- 50,000 ₪.

הוועדה לתכנון ובנייה אלונים

התקבלו 3 החלטות בעניינם של עובדי הוועדה, שכרם הופחת והחיסכון השנתי לוועדה מסתכם בכ- 60,000 ₪ סכומי ההשבה שנדרשו נאמדים בכ- 150,000 ₪.

הוועדה לתכנון ובנייה גליל מזרחי

התקבלו 10 החלטות בעניינם של עובדי הוועדה, ההחלטות יושמו במלואן. החיסכון השוטף השנתי לוועדה מסתכם בכ- 250,000 ₪. סכומי ההשבה נדרשו מעובדי הוועדה מסתכמים בכ- 300,000 ₪.

הוועדה לתכנון ובנייה מצפה אפק

התקבלה החלטה בעניינו של עובד בוועדה. שכרו הופחת בכ- 2,000 ₪ החיסכון השנתי לוועדה מסתכם בכ- 24,000 ₪ סכומי ההשבה שנדרשו מסתכמים בכ- 150,000 ₪.

הוועדה לתכנון ובנייה עירון

התקבלו 14 החלטות בעניינם של עובדי הוועדה. ההחלטות יושמו במלואן שכרם הופחת החיסכון השנתי לוועדה מסתכם בכ-250,000 ₪. סכומי ההשבה מסתכמים בכ-90,000 ₪.

הוועדה לתכנון ובנייה שרונים

התקבלה החלטה בעניינו של עובד בכיר, שכרו הופחת בכ-5,000 ₪ לחודש. החיסכון השנתי מסתכם בכ-60,000 ₪, ההשבה שנדרשה בהסכמה כ-25,000 ₪.

החברה הכלכלית טבריה

התקבלה החלטה בעניינו של מזכיר החברה לשעבר, סכומי ההשבה שנדרשו מוערכים בכ-60,000 ₪.

החברה לפיתוח התיירות באשדוד

התקבלה החלטה בעניינו של עובד בכיר בחברה העירונית לפיתוח התיירות באשדוד, שכרו הופחת בכ-5,000 ₪ לחודש, החיסכון השנתי נאמד בכ-60,000 ₪. השיב בהסכמה כ-30,000 ₪.

המועצה הדתית חיפה

התקבלה החלטה בעניינו של בכיר במועצה שכרו הופחת בהתאם לעקרונות ההסכם הקיבוצי מיום 3.3.99 החיסכון השנתי למועצה מסתכם בכ-10,000 ₪.

המועצה הדתית לוד

התקבלה החלטה בעניינו בכיר במועצה. חיסכון השנתי נאמד בכ-17,000 ₪. הסכומים שהעובד נדרש להשיב מסתכמים בכ-30,000 ₪.

המועצה הדתית קרית גת

התקבלה החלטה בעניינו של בכיר במועצה. שעיקרה הפחתה בדרגה וגמול ניהול. ההחלטה יושמה במלואה. החיסכון השנתי נאמד בכ-13,000 ₪.

חברת גני יהושע בע"מ

ביום 1/12/05 נחתם הסכם קיבוצי מיוחד לטיפול בחריגות השכר של עובדי החברה. ההסכם הקיבוצי אימץ את עקרונות הסכם 3/3/99. הסכומים שהושבו בהסכמת העובדים מסתכמים בכ-320,000 ₪.

חולון

התקבלה החלטה בעניינו של גמלאי לשעבר שפרש בשנת 1985. שעיקרה הפחתה בתוספת האחוזית וביטול תוספת שעות נוספות גלובליות. ההפחתה החודשית מגימלתו מסתכמת בכ-5,000 ₪, החיסכון השנתי לעירייה נאמד בכ-60,000 ₪, החיסכון האקטוארי מסתכם בכ-500,000 ₪.

יהוד נווה-מונסון

הופחת שכרו של עובד בכיר בעירייה. בהסכמת העובד סכומי ההשבה מסתכמים בכ-43,000 ₪, החיסכון השנתי נאמד בכ-24,000 ₪.

ירושלים

■ התקבלה החלטה בעניינם של 350 עובדים בעירייה. שעיקרה תוספת גמול פיקוח וגמול השתלמות לעובדים שאינם מנהלי מחלקת חינוך וסגניהם, דרגת תואר שני, תוספת 20% לגמלה כנגד שעות כוננות, דרגה 46 והמקבילות לה בדירוגים השונים, דרגות אישיות, תוספת 10% לעובדים סוציאליים, החזר הוצאות רכב וטלפון, הוצאות רכב, תוספת מבצעית. סכומי ההשבה שנדרשו מוערכים בכ-500,000 ₪. החיסכון השנתי נאמד בכ-3 מיליון ₪.

■ בנוסף, התקבלה החלטה בעניינם של 31 עובדים וגימלאים. שעיקרה ביטול תוספת דרגה למי ששירת 36 שנים בעירייה. החיסכון השנתי מסתכם בכ-400,000 ₪, החיסכון האקטוארי נאמד בסך של כ-5 מיליון ₪. כמו כן, נתבעה השבה ממספר עובדים וגימלאים.

מזרעה

■ במסגרת בדיקת מעקב על ביקורת שכר שבוצעה במועצה בעבר, התגלו חריגות בשכרם של עשרה עובדים. בהסכמת 8 עובדים בוצעה הפחתה והשבה של הסכומים ששולמו להם ביתר. החיסכון השנתי מסתכם בכ-50,000 ₪ וההשבה שנדרשה מסתכמת בכ-14,000 ₪.

■ בנוסף, התקבלו 2 החלטות בעניינם של עובדות במועצה, שכרן הופחת בכ-1,500 ₪ בחודש, החיסכון השנתי למועצה נאמד בכ-18,000 ₪ והסכומים שנדרשו להשיב מסתכמים בכ-46,000 ₪.

נתניה

התקבלו 4 החלטות בעניינם של עובדים בעירייה, שכרם הופחת בכ-9,000 ₪ בחודש והחיסכון השנתי לעירייה נאמד בכ-110,000 ₪. הסכומים שנדרשו להשיב נאמדים בכ-255,000 ₪.

עילוט

התקבלה החלטת ביניים בעניינם של 13 עובדים במועצה. שקיבלו תוספות ששולמו להם בניגוד להסכם הקיבוצי מיום 3.3.99 ולפיכך נדרשה המועצה לבטלן. המועצה יישמה את החלטת הביניים. החיסכון השנתי למועצה נאמד בכ-500,000 ₪.

קרן השתלמות לביוכימאים ומיקרוביולוגים בע"מ

התקבלה החלטה בעניין תנאי שכרו של מרכז קרן השתלמות לביוכימאים ומיקרוביולוגים הוא נדרש להשיב כ-50,000 ₪.

ראשון לציון

התקבלה החלטה בעניינם של 200 גימלאים שפרשו בין השנים 1999-2002. שעיקרה תוספת אחוזי גימלה, פדיון ימי מחלה לפורשים בגיל שמתחת לגיל 55, מענק פרישה/חודשי הסתגלות, דרגות פרישה עודפות. חיסכון חודשי נאמד בכ- 65,000 ₪, החיסכון השנתי לעירייה נאמד בכמיליון ₪, הסכומים שנדרשו הגימלאים להשיב מסתכמים בכ-1.6 מיליון ₪. החיסכון האקטוארי נאמד בכ-20 מיליון ₪.

ראמה

- בוצעה הפחתה בהסכמה, בשכרו של בכיר במועצה. שכרו הופחת בכ-10,200 ₪ לחודש. החיסכון השנתי למועצה נאמד בכ-140,000 ₪.
- בוצעה הפחתה בשכרו של בכיר במועצה ל-82.50% משכר מנכ"ל הרשות. החיסכון השנתי למועצה נאמד בכ-10,000 ₪.

רמת השרון

התקבלה החלטה בענייניו של אחראי על המקלטים ועל המוקד העירוני. שכרו הופחת בכ-8,000 ₪ בחודש, החיסכון השנתי לעירייה נאמד בכ-96,000 ₪. הוגשה תביעה לבית הדין לעבודה כנגד החלטת הממונה.

שיבלי אום-אלג'נם

במסגרת המדגם לשנת 2004 נערכה במועצה ביקורת שכר מקיפה. נתגלו חריגות בשכרם של 25 עובדים. בהסכמת העובדים הופחת שכרם על פי הוראות ההסכם הקיבוצי מיום 3/3/99 ונדרשה השבה. סכום החיסכון השנתי למועצה נאמד בכ-300,000 ₪ וסכומי ההשבה נאמדים בכ-250,000 ₪.

תל אביב

- נחתם הסכם קיבוצי ביום 30.6.05 שחל בשלב א' על כ-500 עובדים. אלפי עובדים נוספים בהליכי בדיקה מתקדמים תוצאות ההחלטה יפורסמו מייד עם קבלתה חיסכון שנתי בשלב זה נאמד בכ-1.8 מיליון ₪. הסכומים שהושבו מסתכמים בכ-1.2 מיליון ₪.

- התקבלו החלטות בעניינם של 15 גמלאי העירייה שעיקרן תשלום גימלה לפי דרגה 46. בעקבות ההחלטה הופחתה גמלתם והיא משולמת לפי דרגה 45+. החיסכון השנתי לעירייה מסתכם בכ-400,000 ₪. הסכומים שנדרשו להשיב בגין התוספות ששולמו שלא כדין הסתכמו בכ-1.5 מיליון ₪. החיסכון האקטוארי מסתכם בכ-15 מיליון ₪.

ביקורות בעיריות אילת ופתח-תקווה

נערכו ביקורות ברשויות הללו ומתגבש הסכם קיבוצי על פי העקרונות שנקבעו בהסכם הקיבוצי עם עיריית ת"א הסכם זה יקיף מאות עובדים, יצוין כי ההסכם עם עיריית ת"א היה על בסיס העקרונות של ההסכם מיום 3/3/99 כולל השבת כספים בהסכמה.

הערה - במחצית השנייה של שנת 2005 לא היה ממונה על השכר.

אומדן סה"כ החיסכון כתוצאה מפעולות יחידת האכיפה לשנים 1999-2005

השנה	סכומי ההשבה שנדרשו	חיסכון שוטף לשנה	חיסכון אקטוארי
1999	₪ 7,924,000	₪ 5,250,000	₪ 18,425,000
2000	₪ 5,854,000	₪ 4,589,000	₪ 8,045,000
2001	₪ 1,740,000	₪ 2,034,000	₪ 14,500,000
2002	₪ 6,342,000	₪ 25,736,000	₪ 11,800,000
2003	₪ 32,308,000	₪ 43,497,000	₪ 38,100,000
2004	₪ 16,568,336	₪ 22,520,700	₪ 65,750,000
2005	₪ 8,459,000	₪ 9,498,800	₪ 42,300,000
סה"כ	₪ 79,195,336	₪ 113,125,500	₪ 198,920,000

אומדן כתוצאה מהחלטות הממונה על השכר לשנת 2005

שם הגוף	סכומי ההשבה שנדרשו	חיסכון שוטף לשנה	חיסכון אקטוארי <small>מתייחס רק לעובדים שפרשו ולא לעובדים פעילים ששכרם הופחת.</small>
אילת	₪ 200,000	₪ 100,000	
אקדמיה בצלאל	₪ 160,000	₪ 115,000	
אשדוד	-----	₪ 60,000	₪ 600,000
אשכול	₪ 56,000	₪ 5,800	₪ 200,000
באר שבע	₪ 500,000	₪ 190,000	₪ 1,000,000
בית זרזיר	-----	₪ 100,000	
בית שאן	₪ 50,000	₪ 40,000	
בת ים	₪ 700,000	₪ 200,000	
גבעת שמואל	₪ 100,000	-----	
גדרה	₪ 30,000	₪ 36,000	
הוועדה לתכנון ובנייה אונו	₪ 50,000	₪ 50,000	
הוועדה לתכנון ובנייה אלונים	₪ 150,000	₪ 60,000	
הוועדה לתכנון ובנייה גליל מזרחי	₪ 300,000	₪ 250,000	
הוועדה לתכנון ובנייה מצפה אפק	₪ 150,000	₪ 24,000	
הוועדה לתכנון ובנייה עירון	₪ 90,000	₪ 250,000	
הוועדה לתכנון ובנייה שרונים	₪ 25,000	₪ 60,000	
החברה הכלכלית טבריה	₪ 60,000	-----	
החברה לפיתוח התיירות אשדוד	₪ 30,000	₪ 60,000	
המועצה הדתית חיפה	-----	₪ 10,000	
המועצה הדתית לוד	₪ 30,000	₪ 17,000	
המועצה הדתית קרית גת	-----	₪ 13,000	

שם הגוף	סכומי ההשבה שנדרשו	חיסכון שוטף לשנה	חיסכון אקטוארי מתייחס רק לעובדים שפרשו ולא לעובדים פעילים ששכרם הופחת.
חברת גני יהושע בע"מ	₪ 320,000	-----	
חולון	-----	₪ 60,000	₪ 500,000
יהוד נווה-מונסון	₪ 43,000	₪ 24,000	
ירושלים	₪ 500,000	₪ 3,400,000	₪ 5,000,000
מזרעה	₪ 60,000	₪ 68,000	
נתניה	₪ 255,000	₪ 110,000	
עילוט	-----	₪ 450,000	
קרן השתלמות לביוכימאים ומיקרוביולוגים בע"מ	₪ 50,000	-----	
ראמה	-----	₪ 150,000	
ראשון לציון	₪ 1,600,000	₪ 1,000,000	₪ 20,000,000
רמת השרון	-----	₪ 96,000	
שיבלי אום-אלג'נם	₪ 250,000	₪ 300,000	
תל אביב	₪ 2,700,000	₪ 2,200,000	₪ 15,000,000
סה"כ	₪ 8,459,000	₪ 9,498,800	₪ 42,300,000

הערות:

חיסכון אקטוארי – מתייחס רק לגמלאים שפרשו ולא לעובדים פעילים ששכרם הופחת.

הסכומים שצויינו בטבלה אינם כוללים את מאות ההפחתות שבוצעו בהסכמה וללא צורך בקבלת החלטות של הממונה על השכר בגופים ציבוריים ואחרים ע"י יחידת האכיפה יחד עם משרד הפנים וההסתדרות.

פרק ג' - פסקי דין נבחרים בשנת 2005

א. פסקי דין של בית הדין הארצי

1. עסק 1001/04 הסתדרות המעו"ף נגד מרכז שלטון מקומי ואחרים

בעקבות פעולות שביצעה יחידת האכיפה לעניין ביטול דרגות 16/46, או מקבילים להם, לעובדי רשויות מקומיות, עתרה ההסתדרות לבית הדין הארצי כדי להפסיק מהלך זה. בדיונים שהתקיימו לא נתקבלה הכרעה ובית הדין החליט לפסוק במחלוקת.

להלן עיקרי הפסיקה מפי כבוד השופט שמואל צור:

* "דרגה 16 אינה דרגה "רגילה" בסולם דרגות השכר אלא דרגה מיוחדת המוגבלת לבעלי תפקידים מסוימים ומוגדרים... עיקרון זה מוצא ביטוי הברור והמובן מאליו במסלולי הקידום של הרשויות המקומיות... שאינם כוללים את דרגה 16 ולא בכדי" (סעיף 12 לפסק הדין).

* באשר לדרגה 16 כדרגת פרישה: "...מכוח סעיף 29 (א) לחוק יסודות התקציב יש לקרוא את סעיף 79.2 לחוקת העבודה בכפוף להגבלה שבתקשי"ר ולא ניתן להעניק דרגה 16 כדרגת פרישה לעובדי הרשויות המקומיות לפי חוקת העבודה" (סעיף 13).

* "בהתחקות אחר עמדת הממונה, יש מקום להעדיף את התייחסותו המפורשת השוללת הענקת דרגה 16 כדרגת פרישה על פני אישור "עקיף" שאיננו מפורש" (סעיף 14).

תוצאות הפסיקה הן המשך פעולות יחידת האכיפה וקבלת מספר רב של החלטות שהביאו לחסכון ניכר לרשויות המקומיות, הן בחסכון השוטף והן בחסכון אקטוארי.

2. עסק 75/05 הסתדרות המעו"ף נגד עיריית רחובות

הממונה על השכר זכה בערעור בבית הדין הארצי ואישר את פסק דינה של כבוד השופטת לויט בעניין סכסוך קיבוצי הנוגע לכ-350 עובדים מעיריית רחובות ובאשר לפרשנות ההסכם הקיבוצי ממרץ 99 בעניין חריגות השכר.

בית הדין הארצי לעבודה נדרש להכריע האם זכאים העובדים מכוח סעיף 4.1 להסכם מרץ 99 לקבל הטבות שתשלומן נדחה בהסכם משנת 97, הגם שלא שולמו לעובדים בפועל במועד הקובע (31.08.98) להסכם מרץ 99. יוער כי ההסכם שנחתם בשנת 97 נחתם בין ההסתדרות והעירייה וקיבל תוקף של פס"ד, הדוחה את החלתם של הטבות שכר מכוח ההסכמים המקומיים שנהגו בעירייה ל- 31.12.99.

בית הדין הארצי, מפי כבוד השופטת ארד, קבע כי העיקרון של צילום תמונת מצב נגזר מלשונו של סעיף 4.1, ממטרתו ומתכליתו ושהסכמה להענקת זכות לתשלום שכר חורג, אפילו אם מקורה בהסכמת הצדדים שקיבלה תוקף של פסק דין, כלל שאינה כדין ומנוגדת לדין, היא זכות פגומה ואינה מקימה למי מהצדדים להסכם זכות קנויה לקבלת השכר החורג. עוד נקבע כי סעיף 4.1 להסכם מרץ 99 מתייחס להסכמים מקומיים אשר "מיושמים על כל עובד ועובד ערב חתימת ההסכם" ולפיכך אין נכללת בגדר "הגנתו" של סעיף זה זכות לתשלום נדחה כל עוד לא התגבשה לכדי תשלום בפועל לעובד ספציפי, ערב חתימת ההסכם. כך שבהעדר יישום בפועל "נופלת הזכות" אל מחוץ לגבולות ההסדר שבהסכם.

עוד יצוין כי בית הדין הארצי קבע כי החלטת הממונה בעניין ההשבה הייתה מידתית וראויה.

3. עע 1516/04 מדינת ישראל, הממונה על השכר, נגד פרידה גוסמן ואחרים

- קבוצה של שמונה עובדים בעיריית באר שבע "הוצמדו" לשכר בכירים בלי לחתום על חוזה אישי.
- הממונה על השכר החיל על העובדים את הסכם מרץ 1999 ונתן שלוש אפשרויות לתשלום שכרם בסופו של דבר נבחרה האפשרות של תשלום שכר כולל כערכו בחודש 02/99.
- העובדים טענו כי ההוראה "כפי שהם מיושמים" כוללת למעשה את המשך הצמדת השכר לשכר בכירים מעתה ועד עולם. בית הדין האזורי בב"ש, מותב בראשות כבוד השופט אילן סופר, קיבל טענה זו.
- הערעור שהוגש ע"י הממונה על השכר התקבל. בית הדין הארצי מפי כבוד השופטת ורדה וירט ליבנה פסק: "סוף דבר הוא כי דין הערעור להתקבל ויש לקבל את פרשנות המערערת לסעיף 4.1 להסכם הקיבוצי באופן שסעיף 4.1 להסכם הקיבוצי מכשיר חריגות שכר ששולמו בפועל עובר לחתימת ההסכם הקיבוצי, אך אין בו להכשיר מנגנוני הצמדה עתידיים וזאת כאשר המשיבים לא חתמו על "חוזה הבכירים" ולא מילאו באותה עת את התנאים המקנים את הזכות להצמדה לשכר הבכירים גם בעתיד".

4. עע 1420/04 מדינת ישראל נגד אירית אורון ואחרים

בית הדין הארצי לעבודה דן בשלושה ערעורים על פסק דין של בית הדין האזורי לעבודה בתל-אביב שבחן החלטות של הממונה על השכר להתערב בהסדרי העסקתם של שלושה עובדים בעיריית גבעתיים לפי הסכם 3.3.99. העובדים ערערו על החלטת בית הדין האזורי שאישרה את הפחתות השכר לפי ההסכם הקיבוצי ואילו הממונה ערער על החלטת בית הדין שביטלה את הוראות הממונה בעניין ההשבה. ערעור העובדים נדחה וערעור הממונה התקבל בפסק דין מפי כבוד השופט שמואל צור.

ההשבה שהוטלה על העובדים בהחלטת הממונה, אומצה ע"י בית הדין הארצי והעובדים ישיבו את הסכומים שקיבלו שלא כדין.

5. עע 312/05 מדינת ישראל נגד מחמוד חלאילה

בית הדין הארצי לעבודה, מפי כבוד השופט שמואל צור, דן בשני ערעורים על פסק דין של בית הדין האזורי לעבודה בחיפה שהכיר בזכאות של מבקר עירייה לשכר בכירים בשיעור 90% על אף שהעובד לא היה חתום על חוזה בכירים. ערעור המדינה הוגש כנגד הקביעה שהעובד היה זכאי לשכר בכירים בהעדר חתימה על החוזה וכנגד שיעור השכר, שהיה צריך להיות 85% כמקובל לגבי מבקרים ברשויות מקומיות בגודלה של אותה רשות, העובד ערער על שיעור השכר שאושר בפסק הדין (90% במקום 100% להם היה זכאי לטענתו). ערעור המדינה התקבל וערעור העובד נדחה ודרישת הממונה להשבת שכר התקבלה אף היא.

6. עע 1198/04 אליעזר פרוזר נגד עיריית חיפה (פסק דין של בית הדין הארצי מיום 16.05.05)

בשנת 2004 ניתן פסק הדין של בית הדין האזורי (ראו סיכום בדו"ח של שנה שעברה).
מר פרוזר הגיש ערעור וערעורו נדחה על ידי בית הדין הארצי בראשות כבוד הנשיא אדלר, שאימץ את נימוקיו של בית הדין האזורי, ובכלל זה אישר את הקביעה, כי "עם בטלות החוזה האישי של מר פרוזר, קמה באופן מיידי זכותה של העירייה להשבת הכסף".

7. עע 1249/02 עיריית ירושלים נגד שלמה כהן (בית הדין הארצי מיום 2.1.05)

עיריית ירושלים הגישה בהוראת הממונה על השכר ערעור על פסק דין שהעניק לכבאי גמלאי העירייה תוספות שלא היו לו ערב חתימת הסכם חריגות השכר. בפסק הדין מפי כבוד השופט אדלר התקבלה עמדת הממונה על השכר במלואה. הנשיא אדלר קובע, שאחד מהתנאים להמשך תשלומה של תוספת לפי הסכם

חריגות השכר הוא ש"התוספת החריגה שולמה ערב חתימת הסכם חריגות השכר, דהיינו - שההסכם החריג יושם בפועל, ובלשונו של סעיף 4.1 - 'וכפי שהם [ההסכמים החורגים] מיושמים על כל עובד ועובד ערב חתימת ההסכם'". כבוד הנשיא אדלר מוסיף וקובע, שכיוון שהסכם חריגות השכר איננו חל על גמלאים, הרי שגם אם יש תוספת חריגה המאושרת לעובדים פעילים כיוון שיושמה בפועל ערב ההסכם, אין היא מאושרת לתשלום לגמלאים, וזאת, כמובן, גם אם שולמה להם בפועל ערב חתימת ההסכם.

ב. פסקי דין של בית הדין האזורי

1. סק (ת"א) 1165/02 הסתדרות המעו"ף נגד עיריית לוד

בית המשפט, בראשות כבוד השופטת נטע רות, קיבל את פרשנות הממונה על השכר בנוגע לסעיף 6.1 להסכם הקיבוצי בדבר חריגות שכר. בפני בית הדין האזורי עמדה השאלה האם עובד זכאי לקידום אחד נוסף (כהגדרתו בהסכם) גם כאשר הקידום הוא לתפקיד חדש (משרה חדשה שלא הייתה קיימת עקב חתימת הסכם מרץ 99).

בית הדין קבע כי לפי סעיף 6.1 להסכם מרץ 99 הזכאות קמה אך ורק לעובדים שקודמו והממלאים את מקומם של עובדים אחרים שמילאו תפקיד זהה לפנייהם ושזכו בהטבות שכר ערב חתימת הסכם מרץ 99.

בית הדין עמד על כך שזוהי הפרשנות ההגיונית ופרשנות אחרת, הינה, ניצול לרעה של תופעת הקידומים לצורך הענקת הטבות שכר חורגות באופן פיקטיבי.

2. עב (ת"א) 6/03 גיל קיש נגד עיריית פתח תקווה ואחרים

בעניין גיל קיש, נקבע בפסק דין של כבוד השופטת חנה טרכטינגוט, כי הוראות סעיף 6.1 אינן חלות על תוספות שכר חורגות ששולמו לקודמו של פלוני שלא מכוח תפקידו אלא על רקע אישי. בית הדין גם קיבל את עמדתנו הרואה בהוראות סעיף 6.1 חריג לעיקרון "כפי שהם מיושמים".

3. עב 1120/00 אברהם בן דוד נגד עיריית אשקלון ואחרים

בית הדין האזורי לעבודה בבאר שבע, מפי כבוד השופט משה טוינה, דחה תביעה של מנכ"ל עיריית אשקלון להתערב בהחלטת הממונה על השכר להפחית את משכורתו של מנכ"ל העירייה בה נכללו שעות נוספות גלובליות ותוספות מקומיות בשיעור 105%, ולאפשר למנכ"ל לבחור בין חתימה על חוזה בכירים לבין העמדת שכרו על 82.5% משכר מנכ"ל לפי ההסכם הקיבוצי מיום 03.03.99.

בסופו של ההליך הסכים המנכ"ל לחתום על חוזה אישי ולהשיב כספים ששולמו שלא כדין ע"י העירייה.

4. עב 2267/99 גניש ואח' נגד עיריית ירושלים (פסק דין של בית הדין האזורי

בי-ם מיום 10.8.05)

בהסתמכו על פסק הדין בעניין שלמה כהן שהוצג בדו"ח לשנת 2004, קבע בית הדין, מפי כבוד השופטת פרוז'נין בעניין גניש, כי הכבאים שהינם עובדים פעילים בעיריית ירושלים אינם זכאים לתשלום תוספת אבדן משמרות על בסיס תוספת מבצעית ותוספת מאמץ כפיים, כאשר הנימוק העיקרי הינו, שמדובר בתוספת החורגת מן ההסכם הארצי, ולפיכך מדובר בתוספת מקומית בהתאם להגדרתו בהסכם חריגות השכר מיום 3.3.99, ויש להמשיך ולשלמה כפי ששולמה ערב חתימת ההסכם.

5. סק 57/03 ההסתדרות נגד עיריית תל אביב (ביה"ד בת"א מיום 31.10.05)

בקשת צד בסכסוך קיבוצי בעניין תוספת "הגמול הממושך" בעיריית תל אביב, שהוגשה כנגד החלטת הממונה על השכר לבטל את תשלום התוספת מעתה ואילך, כלומר - למי שטרם פרשו, וטרם הספיקו לקבל את התוספת בגימלתם.

פסק הדין של כבוד השופטת רות, המקבל את עמדתנו, כתוב היטב ומנתח בצורה יפה מאוד את האיזון המצוי בתוך הסכם חריגות השכר בין יעילות האכיפה לבין אינטרס ההסתמכות.

בפסק הדין יש קביעה שהסכם חריגות השכר אינו חל על תוספת המשולמת רק בגין הפרישה, גם אם היא משולמת חודש לפני הפרישה, וזאת בהתאם להגדרת הסכמים מקומיים, כלא כוללים הסכמים בעניין פרישה וגמלאות.

בנוסף, השופטת רות חוזרת על הקביעה שהובעה כבר בפסקי דין בעבר, ולפיה סעיף 4.1 להסכם חריגות השכר דורש ישום בפועל של ההסכם המקומי, היינו - שלעובד המסוים שולמה בפועל תוספת מכוח ההסכם בו מדובר.

בנוסף קובעת השופטת, **שניתן לבטל הסכם שמקורו לפני שנת 82'**, אם הביטול הוא מעתה ולהבא, כלומר - לגבי מי שטרם נהנו ממנו ערב ביטולו, וזאת תוך הסתמכות על פסק הדין של בית המשפט העליון בעניין קופת-חולים ופסק הדין של בית הדין הארצי בעניין תשלום התגמולים מכוח סעיף 80 לחוקת העבודה בעירית ת"א.

6. סק 30/03 ההסתדרות נגד עירית ירושלים (ביה"ד י-ם מיום 27.3.05)

פסק דין זה, שניתן ע"י כבוד השופטת פרוז'נין, דומה בעיקרו לפסק הדין בעניין הגמול הממושך בחיפה, וחוזר על הקביעה, כי סעיף 4.1 להסכם חריגות השכר אינו מאפשר תחולתם של הסכמים מקומיים על מי שלא שולמו להם ההטבות מכוח אותם הסכמים ערב חתימת הסכם חריגות השכר.

7. עב 4259/01 אורי ברוור נגד עירית גבעתיים (ביה"ד ת"א מיום 21.8.05)

מר ברוור הגיש תביעה כנגד החלטתו של הממונה על השכר, אשר ניתנה בהסכמתו, וטען, כי לא הסכים להחלטה. בעקבות האמור ניתנה החלטה מנומקת של הממונה על השכר, כנגדה טען מר ברוור שאיננה סבירה. החלטתו של הממונה על השכר ביטלה תוספות שקיבל מר ברוור בגימלתו, ואשר לא היו חלק משכרו הקובע ערב פרישתו.

כבוד השופטת שגיא דחתה את טענות התובע וקבעה כי הוא הסכים להחלטת הממונה על השכר, וכי מכל מקום, החלטתו של הממונה על השכר הינה סבירה בנסיבות העניין. השופטת שגיא דחתה את טענות התובע לשיהוי ומניעות וכן את טענת האפליה בהשוואה לגמלאים אחרים של עיריית גבעתיים.

8. עב' 1745/04 אוליאל אברהם ואח' נ' עיריית ירושלים, עב' 3008/04 יהודית

תכלת נ' עיריית חיפה

זהו פסק דין חלקי בתביעה שהגישו עובדי הביקורת בעיריית ירושלים כנגד החלטת הממונה שעיקרה הפחתת תוספת המשולמת לעובדי הביקורת מבקר המדינה שמקורה בדירוג השכר של עובדי משרד מבקר המדינה, והקרויה "תוספת מבקר המדינה" (תמ"ה). החלטת הממונה מורה על הקפאתה של התוספת כשיעורה ערב חתימת הסכם 3.3.99, ועל השבת כספים לקופת העירייה. הדיון אוחד עם תביעתם של עובדי הביקורת בעיריית חיפה, שגם בעניינם קיבל הממונה החלטה דומה. טענתם העיקרית של התובעים היתה כי הסכם 3.3.99 כלל אינו חל בעניינם, משום שתנאי השכר שלהם אינם חורגים מהמקובל בשירות המדינה, וכי יש לבחון תחילה את שאלת תחולתו של האיסור הקבוע בסעיף 29 בדבר חריגה מהמקובל בשירות המדינה, ללא קשר להוראות ההסכם הקיבוצי. בהסכמת הצדדים הוסכם לסכם תחילה בשאלה משפטית זו, ללא קיום הליך הוכחות, ולאחר מכן לסכם בשאלת יישומו של סעיף 4.1 להסכם 3.3.99 על המקרה דנן ("כפי שהם מיושמים").

בפסק הדין של כבוד השופטת פרוז'נין, התקבלו כל טענות המדינה, ובין היתר טענותינו כי נקודת המוצא לבחינת תנאי שכרם של עובדים ותיקים לאחר ההסכם, מצויה בסעיף 5 להסכם, המבטא את הסכמת הצדדים באשר לאופן בו ישתכרו עובדים ותיקים החל מהמועד הקובע, וכי בחינת תנאי שכרם של התובעים אינה יכולה להיעשות במנותק מההסכם הקיבוצי, אלא נהפוך הוא – על בסיס הוראותיו. השופטת אף קבעה כי הסכם 3.3.99 "בולע" את הוראת סעיף 29 לחוק יסודות התקציב.

9. עב (נצרת) 1549/05 קובי אילן ואח' נגד משרד האוצר

תביעה שהוגשה על ידי עובדי ועדה מקומית לתכנון ולבניה כנגד החלטת הממונה על השכר בעניין הפחתה בשכרם, החלטה שהתקבלה על דרך אימוץ הוראות ההסכם הקיבוצי מיום 3/3/99 (על אף שהועדה איננה צד להסכם). בית הדין, מפי כבוד השופטת ורד שפר, קבע כי הוראות סעיף 29 לחוק יסודות התקציב חלות על ועדות לתכנון ובניה, וכי מקום שמדובר בעובדים שתחום עיסוקם ייחודי, ואין לו מקבילה בשירות המדינה, אזי נדרש אישור הממונה על השכר לתנאי השכר המשולמים לאותם עובדים. בית הדין הנכבד לא מצא כל פגם בכך שהממונה על השכר מצא להחיל על עובדי הועדות לתכנון ולבניה את הוראות הסכם 3/3/99, על אף שהועדות אינן צד להסכם, בית הדין דחה את טענות התובעים לעניין פגמים שנפלו בהליך ובשיקול דעתו של הממונה על השכר ולא מצא כל עילה להתערב בהחלטה הן לעניין הפחתת השכר והן לעניין התביעה להשבת כספים שנתקבלו שלא כדין.

10. עב (תל אביב) 2561/03 אקווה שלמה ואח' נגד עיריית פ"ת

תביעה שהוגשה על ידי 16 עובדי עיריית פ"ת אשר טענו טענות רבות כנגד תוקפו של ההסכם הקיבוצי מיום 3/3/99. עיקר טענת התובעים הייתה כי ההסכם הקיבוצי מפלה אותם לרעה באשר "הקפאת השכר" באופן שעובד זכאי אך ורק לתוספות שכר ששולמו לו בפועל, מנציחה מצב של אפליה שהייתה קיימת בין עובדים שונים בעירייה, ואיננה מאפשרת את תיקונה. בית הדין דחה את טענות התובעים בקבעו כי דין טענת האפליה להדחות, בית הדין, מפי כבוד השופטת לאה גליקסמן, קבע כי אין פגם בכך שההסכמים החריגים אושרו אך ורק לגבי עובדים שקיבלו את תוספות השכר החריגות בפועל, ואין מקום לשלם אותן תוספות חריגות לעובדים נוספים מכוח טענות אפליה. בשולי פסק הדין קיבל בית הדין את טענת חלק מן התובעים כי הינם זכאים לתוספות שכר מכוח קידום אחד נוסף. בגין קביעה זו הוגש ערעור מטעם הממונה על השכר. מנגד הוגש מטעם העובדים ערעור בגין יתר קביעות בית הדין הנכבד כמפורט לעיל.

מיום 05.05.05

בהליך זה תבע מהנדס רמת השרון, שהועסק בהתאם להסכם קיבוצי, אך בוטח בהסדר של ביטוח מנהלים לבקשתו, כי יש לראות בו כמי שבוטח בפנסיה תקציבית בכפוף להשבת הכספים שהופרשו לביטוח מנהלים. בפסק הדין התקבלו כל טענותיה של המדינה.

כבוד השופטת גליקסמן קובעת, שכל מי שהיה בפנסיה צוברת עם תחילת תוקף הסכם המעבר לצוברת מיום 3.3.99 יישאר בפנסיה צוברת. כבוד השופטת גליקסמן אף קובעת שקיימים יחסי גומלין בין הסכם המעבר לפנסיה צוברת לבין הסכם חריגות השכר, שבשניהם קיים עיקרון של יישור קו כלפי העתיד, ולפיכך, משעה שנהנה התובע מהסכם חריגות השכר שהכשיר הטבות חריגות בשכרו, אין הוא יכול כעת להתנער מהוראות הסכם המעבר לצוברת.

עוד קבעה כבוד השופטת גליקסמן, שכיון שחרג התובע מהוראות חוקת העבודה בתנאי שכרו, ניתן לראותו כמי שהועסק בחוזה אישי, וכיון שלא הוכחה עדיפות לפנסיה התקציבית נכון למועד חתימת ההסכם, הרי שחלה הוראת סעיף 22 לחוק הסכמים קיבוציים, המאפשרת לסטות מהוראותיו של הסכם קיבוצי אם הדבר הינו לטובתו של העובד.

בהקשר זה מתייחסת כבוד השופטת גליקסמן לבחירתו האישית ולתום ליבו של התובע, כמו גם לכך שלא ניתן להחזיר את הגלגל לאחור.

בסופו של פסק הדין אף דוחה השופטת את טענת העירייה לפיה הינה רשאית להסכים עם התובע להעניק לו פנסיה תקציבית ואין היא זקוקה לאישור הממונה על השכר מכוח סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, וקובעת, כי כיון שסיטואציה שבה עובד יועסק בכתב מינוי, אך לא יקבל פנסיה תקציבית, איננו קיים בשירות המדינה, הרי שדרישתו של התובע כעת לשינוי המצב מחייבת את אישורו של הממונה על השכר.

12. עב 403/03 (ת"א) שרעבי נסים ואחרים נגד עיריית רחובות ואחרים

התובעים, ששה גמלאים של עיריית רחובות, תקפו בבית הדין את החלטותיו של הממונה על השכר בעניין תנאי שכרם ופרישתם. התובעים פרשו מן העירייה פרישה מוקדמת, במסגרת הסכם הבראה מיום 7.6.99 שקיבל את אישור משרד הפנים.

עם פרישתם, העניקה להם העירייה תנאי פרישה מיטיבים מאוד, שכללו דרגות פרישה, הגדלת אחוזי הגמלה, וכן תשלומים חד פעמיים חורגים בגין חודשי הסתגלות והודעה מוקדמת. במסגרת הליך הבדיקה שנערך, גילה הממונה על השכר כי העירייה הוסיפה לתנאי הפרישה של התובעים תנאים נוספים, מעבר לאישור שניתן על ידי משרד הפנים. לפיכך, קבע הממונה בהחלטותיו כי התובעים זכאים לתנאי הפרישה שאושרו על ידי משרד הפנים, ולהם בלבד. הממונה הורה לעירייה לתבוע מן הפורשים את השבת הסכומים החורגים ששולמו להם בגמלה השוטפת ממועד פרישתם ועד למועד יישום ההחלטה, אולם קבע כי התובעים לא יידרשו להשיב סכומים חורגים ששולמו להם במסגרת התשלומים החד פעמיים שקיבלו עם פרישתם.

כן קבע הממונה על השכר כי תנאי שכרם של התובעים ערב פרישתם ייקבעו לפי הוראותיו של ההסכם הקיבוצי הכללי בעניין חריגות השכר שנחתם ביום 3.3.99.

בית הדין האזורי לעבודה בתל אביב (מותב בראשות כבוד השופטת מאירי) דחה את התביעה. בפסק דין מיום 1.8.05 קיבל בית הדין את החלטות הממונה בעניינם של התובעים. בית הדין קבע, כי החלטות אלה עולות בקנה אחד עם פרשנות נכונה להוראות ההסכם הקיבוצי מיום 3.3.99 וכן עם האישור שנתן משרד הפנים לתנאי הפרישה. עוד נקבע, כי החלטות הממונה נעשו תוך הפעלת שיקול דעת ראוי ומאוזן, כאשר הן מהוות התערבות מוגבלת בלבד בהסדרים החריגים שנערכו עם התובעים. ההחלטות הביאו בחשבון את מלוא הזכויות המגיעות לתובעים על פי ההסדרים שבתוקף, והממונה השיג את מטרתו מעתה ואילך, תוך שהוא נוקט ריסון עצמי ונמנע מפגיעה בתובעים יתר על המידה.

בית הדין העביר ביקורת קשה על משרתי הציבור שפעלו מטעם העירייה ואישרו את תשלום ההטבות החריגות לתובעים, אולם קבע כי בנסיבות העניין אין מקום לחייב את העירייה בתשלום סעד כספי כלשהו לתובעים, שכן משמעות פסיקת פיצוי לתובעים לא תהא אלא המשך הענקת התנאים החורגים בניגוד לדין.

פרק ד' - דו"ח על מדגם חריגות לכאורה בתשלומי

שכר ופרישה לשנת 2004

עיריית בני ברק

הבדיקה טרם הסתיימה, היא תמשך בשנת הכספים 2006, ממצאיה יפורסמו ב- "דין וחשבון על הוצאות השכר של גופים ציבוריים לשנת 2005".

מועצה מקומית שיבלי-אום-אלג'נם

מביקורת ראשונה ומקיפה של כל תלושי המשכורת של עובדי המועצה המקומית, עלו הממצאים הבאים:

1. שכרם של בכירי המועצה (גזבר, מזכיר ומהנדס), שולם בחריגה שעלתה על 82.5% משכר מנכ"ל הרשות.
2. עובדים המועסקים בדרגות מעבר למתח הדרגות המתאים לתפקידם כפי שנקבע בחוקת העבודה לעובדי הרשויות המקומיות.
3. המועצה נהגה לשלם תוספת שקלית לעובדים בסכומים שנעו בין 500 ₪ ל- 1,850 ₪.
4. לחלק מהעובדים שולמו תוספות אחוזיות בשיעורים שבין 10% - 20%.
5. עובדי המועצה קיבלו החזר הוצאות רכב משתנות באופן גלובלי וללא דיווח.

כל החריגות טופלו בהסכמת העובדים ונדרשה השבה.

החברה הכלכלית לעידוד יזמות

בבדיקת תלושי השכר של עובדי החברה הכלכלית לעידוד יזמות, נמצאו עובדים שקיבלו תשלום עבור פדיון ימי חופשה, בעודם ממשיכים לשמש כעובדים פעילים.

לאחר שהערנו לחברה כי עובדים פעילים אינם יכולים לפדות ימי חופשה, חדלה החברה לשלם פדיון ימי חופשה לעובדים פעילים.

לאחר הדחת המנכ"ל הקודם, פנתה החברה לממונה על השכר בכדי לאשר תנאי שכר של מנכ"ל חדש לחברה.

איגוד ערים לאיכות הסביבה – חדרה

בבדיקת שכר של עובדי האיגוד, בשיתוף עם משרד הפנים, נמצאו חריגות לכאורה כמפורט להלן:

1. עובדים המועסקים בדרגות שכר הגבוהות מהדרגות המותאמות לתפקידם, לפי מתח הדרגות המאושר, ולפי הדרגה בה הועסקו בחודשים 08/98 ו-02/99.

2. עובדים המועסקים במשכורת כוללת או בדירוג, ללא תקן, אישור נחיצות המשרות וללא מכרזים.

3. עובדים חדשים המקבלים תוספות שכר שקליות ואחוזיות.

4. עובדים ותיקים המקבלים תוספות שכר שקליות ואחוזיות, מעבר לתוספות שקיבלו בתלושי השכר שלהם לחודשים 08/98 ו-02/99.

עובדים רבים קיבלו מכתבי שימוע. הנושא נמצא בהמשך טיפול יחידת האכיפה במשרדי האוצר והפנים.

החברה למתנ"סים מרכזים קהילתיים בישראל בע"מ

בבדיקה משותפת לאגף השכר והסכמי עבודה ורשות החברות הממשלתיות נבדקו תלושי שכר של בעלי תפקידים ופורשים בחברה למתנ"סים. נמצא כי, עובדים בכירים פרשו מהחברה, החל משנת 2001, בתנאים החורגים מתנאי הפרישה המאושרים לעובדים בכירים בחברות ממשלתיות. הנושא נמצא בהמשך טיפול של רשות החברות ויחידת האכיפה במשרד האוצר.

מועצה דתית בת-ים

נבדקו תלושי שכר של בעלי תפקידים במועצה הדתית לשנים 2003 ו-2004.

לא נמצאו חריגות שכר בתלושים שנבדקו.

רשימת הגופים החורגים לכאורה בשנים 2001, 2002, 2003 ו- 2004

כל הגופים בצבע חרוגו לכאורה בשנים 2001, 2002, 2003 ו- 2004

כל הגופים המודגשים חרוגו לכאורה בשנת 2004

2004	2003	2002	2001	שם הגוף	מס' גוף
x				מועצה מקומית אבו גוש	10017
x				אופקים	10059
	x			המועצה המקומית אור עקיבא	10075
	x	x		מועצה מקומית אזור	10091
x	x	x	x	אילת	10116
	x	x		מועצה מקומית עבלין	10124
			x	מועצה מקומית אל עג'ר	10132
		x		אל-טירה	10140
x				מועצה מקומית אלקנה	10182
		x		אפרת	10207
		x		אשדוד	10223
x	x	x		מועצה איזורית אשכול	10231
	x	x	x	אשקלון	10249
x				באקה - ג'ת	10257
x				מועצה מקומית באר יעקב	10265
x			x	באר שבע	10273
		x		בועיינה-נוג'יידיא	10299
x	x	x		מועצה מקומית ביענה	10314
x		x		ביר אל-מכסור	10322
	x			בית אריה	10330
		x		בית דגן	10348
x				עיריית בית שאן	10356
		x		מועצה מקומית בית ג'אן	10364
x		x	x	עיריית בית-שמש	10372
		x		מועצה מקומית ביתר עילית	10380
x				בני עי"ש	10398
x	x	x	x	מועצה אזורית בני שמעון	10405
x		x	x	בני-ברק	10413
	x		x	מועצה מקומית בסמת טבעון	10439
		x		מועצה האזורית בקעת בית שאן	10447
		x		עיריית בת-ים	10463
x	x			ג'דידה-מכר	10471
	x	x	x	ג'וליס	10489
		x	x	ג'ית	10512
		x	x	מועצה מקומית גבעת זאב	10520
		x		המועצה המקומית גבעת עדה	10538

2004	2003	2002	2001	שם הגוף	מס' גוף
X		X		מועצה מקומית גבעת שמואל	10546
X				גבעתיים	10554
		X		מועצה מקומית גדרה	10562
			X	מועצה מקומית גוש חלב	10596
		X		מועצה מקומית גני תקוה	10645
	X			מועצה מקומית דבורייה	10661
X			X	מועצה מקומית דייר-חנא	10679
X				עיריית דימונה	10687
	X		X	מועצה מקומית דיר אל-אסד	10695
	X			מועצה אזורית דרום השרון	10702
	X			מועצה אזורית הגילבוע	10710
X				מועצה אזורית הגליל העליון	10728
X				מועצה אזורית הגליל התחתון	10736
	X		X	עיריית הוד השרון	10744
	X	X	X	הרצליה	10778
X	X			זבולון	10786
	X	X		זמר	10801
X	X			חדרה	10835
		X		חולון	10843
X				מועצה אזורית חוף הכרמל	10869
X			X	מועצה אזורית חוף השרון	10877
	X	X		חוף עזה	10885
		X	X	מועצה מקומית חורפיש	10893
			X	חיפה	10900
X		X	X	מועצה מקומית חצור הגלילית	10918
X				טבריה	10934
		X	X	טובא-זנגריה	10942
	X		X	טורעאן	10950
			X	טייבה	10968
	X			עיריית טירת הכרמל	10976
	X		X	מועצה מקומית קציר-חריש	10984
	X	X	X	יבנה	11007
X	X	X	X	יהוד	11015
X				מועצה אזורית יואב	11023
		X	X	מועצה מקומית ינוח-ג'ת	11031
X				יפיע	11057
	X			מועצה מקומית ירוחם	11073
	X	X	X	ירושלים	11081
			X	כאוכב אבו אלהיג'א	11114
		X		מועצה מקומית כוכב יאיר	11122
	X			מועצה מקומית כסרא-סומיע	11148
		X	X	כפר מנדא	11164

2004	2003	2002	2001	שם הגוף	מס' גוף
X	X		X	כפר קאסם	11180
		X		מועצה מקומית כפר שמריהו	11213
X	X		X	מועצה מקומית כפר-ברא	11239
		X	X	כפר-יאסיף	11247
	X	X		כפר-כנא	11255
X		X		מועצה אזורית לב השרון	11271
		X	X	לוד	11297
	X			מועצה אזורית לכיש	11304
	X	X	X	מועצה מקומית מבשרת ציון	11320
	X	X		מגידאלהרום	11346
	X	X		מועצה מקומית מגדל שמס	11354
X	X	X		מגדל העמק	11370
X				חבל מודיעין	11411
		X		מועצה מקומית מזכרת בתיה	11429
			X	מועצה אזורית מטה אשר	11437
X		X	X	מועצה אזורית מטה בנימין	11445
	X	X	X	מועצה אזורית מטה יהודה	11453
			X	מעלה אדומים	11544
		X	X	מועצה אזורית מעלה יוסף	11552
		X		מועצה מקומית מעלות-תרשיחא	11560
			X	המועצה המקומית מצפה רמון	11578
X				מועצה אזורית מרום גליל	11586
			X	מועצה אזורית מרחבים	11594
X				מועצה מקומית נוה אפרים מונוסון	11643
			X	מועצה המקומית נחף	11685
	X	X		נס ציונה	11693
			X	נצרת	11700
X				נצרת-עלית	11718
	X			נשר	11726
		X	X	עיריית נתניה	11742
			X	מועצה מקומית סביון	11768
	X	X	X	עיריית סחנן	11776
X				שדות נגב	11792
			X	עילוט	11817
X				מועצה מקומית עין מאהל	11833
X				מועצה מקומית עיספיא	11859
			X	עמק לוד	11908
		X		עפולה	11916
		X		עיריית ערד	11940
	X	X		ערערה	11958
	X			מועצה מקומית פסוטה	11982
	X			פתח תקוה	12021

<u>2004</u>	<u>2003</u>	<u>2002</u>	<u>2001</u>	שם הגוף	מס' גוף
	X	X		צפת	12039
	X	X		מועצה מקומית קלנסווה	12063
			X	מועצה מקומית קצרין	12071
	X	X		קרית אתא	12089
X			X	עיריית קרית גת	12120
	X	X	X	מועצה מקומית קרית טבעון	12138
X				מועצה מקומית קרית מלאכי	12154
		X		מועצה מקומית קרית עקרונ	12162
X				מועצה מקומית ראמה	12211
		X		עירית ראש-העין	12229
			X	ראשון לציון	12245
	X	X	X	רחובות	12261
		X		רכסים	12287
X		X		רמת גן	12310
X		X	X	מועצה מקומית רמת-השרון	12328
	X			רמת חובב	12336
			X	המועצה המקומית רמת ישי	12344
	X			מועצה אזורית רמת נגב	12352
		X		מועצה מקומית שבי ציון	12378
		X	X	מועצה מקומית שבלי	12386
X	X		X	מועצה מקומית שדרות	12394
		X	X	מועצה אזורית שומרון	12401
	X			מועצה מקומית שלומי	12427
			X	מועצה מקומית שעב	12435
X	X	X	X	עיריית תל אביב-יפו	12477
X	X	X	X	מועצה מקומית תל שבע	12493
X	X		X	מועצה אזורית תמר	12500
X		X	X	מועצה מקומית תמרה	12518
X	X	X		אלעד	12534
X	X			כפר ורדים	12550
X				חורה	12592
	X			מודיעין עלית	12633
X		X		שגב שלום	12667
X				זרזיר	12675
	X			מועצה מקומית בית אל	12683
	X			מועצה מקומית צורן	12691
	X	X	X	עיריית תל-אביב - עובדי ביה"ח איכילוב	12708
<u>58</u>	<u>63</u>	<u>78</u>	<u>65</u>		

פירוט חריגות לכאורה בשנת 2004

שכר חודשי ברוטו: שכר משולב, תוספות, עבודה נוספת, החזרי הוצאות, הפרשים לאותה שנה, תשלומים שנתיים (ללא עלויות מעביד, תשלומים רטרואקטיביים ותשלומים בגין פרישה)

מספר הגוף	שם הגוף	דירוג תפקיד	פירוט תפקיד	2003		2004		שינוי לעומת ממשלה
				משרות	שכר חודשי ברוטו	משרות	שכר חודשי ברוטו	
10017	מועצה מקומית אבו גוש	מח"ר		1.83	7,210	0.85	12,011	69.13
10059	אופקים	חינוך משלים		2.80	11,223	2.80	12,480	10.97
10116	אילת	מזכיר	ראש לשכת ראש העיר	0.92	23,622	0.92	26,587	10.45
10116	אילת	מנהל אגף	מנהל אגף אכיפה	0.92	23,480	0.92	26,288	9.87
10182	מועצה מקומית אלקנה	מהנדס ראשי	מהנדס	0.60	12,175	0.60	18,396	50.19
10182	מועצה מקומית אלקנה	מנהל מחלקה	מנהל מחלקה	0.75	10,580	0.75	12,317	17.96
10231	מועצה איזורית אשכול	מנהל מחלקה	הנדסה	1.00	13,466	1.00	13,975	5.15
10231	מועצה איזורית אשכול	רופאים וטרינריים		0.53	17,528	0.63	18,744	6.19
10231	מועצה איזורית אשכול	מנהל מחלקה	ממלאת מקום גיזבר	1.00	9,828	1.00	11,403	15.22
10257	באקה -ג'ית	מזכיר	מזכיר	1.00	10,124	1.00	11,245	9.00
10265	מועצה מקומית באר יעקב	חינוך משלים		4.33	8,683	1.92	9,521	9.44
10265	מועצה מקומית באר יעקב	מנהל מחלקה	מנהל מח' שפ"ע	1.00	10,131	1.00	14,586	42.98
10273	באר שבע	אחר	ממונה על נכסים	0.66	25,783	0.54	41,485	57.90
10314	מועצה מקומית ביענה	מנהל מחלקה	מנהל מחלקת תברואה	1.00	9,108	1.00	10,062	9.72
10322	מועצה מקומית ביר אל מכסור	אחר	הנדסאי במחלקת הנדסה	1.00	10,441	1.00	11,255	9.22
10322	מועצה מקומית ביר אל מכסור	מבקר פנימי	מבקר פנים	0.50	16,767	0.50	18,301	7.11
10356	עיריית בית שאן	חווה מיוחד		1.00	10,163	1.83	11,127	7.44
10372	עיריית בית-שמש	אחר	מ"מ מנהל מרכז מיחשוב	1.00	13,979	1.00	14,855	7.66
10398	בני עייש	מנהל מחלקה	מנהלת השרות הפסיכולוגי	0.50	13,604	0.50	14,481	7.74
10405	מועצה אזורית בני שמעון	רופאים וטרינריים		0.83	25,392	0.50	28,527	11.57
10413	בני-ברק	עוזר/עוזר ראשי/עוזר בכיר	עוזר מ"מ רה"ע	1.00	10,594	0.92	11,651	7.93
10413	בני-ברק	מנהל מחלקה	גני ילדים	1.00	11,510	1.00	13,092	13.52
10413	בני-ברק	אחר	יועץ ראש העיר	1.00	13,525	1.00	14,623	6.10
10413	בני-ברק	מנהל מחלקה	ספורט	1.00	13,468	0.92	14,463	5.39
10413	בני-ברק	עוזר/עוזר ראשי/עוזר בכיר	עוזר סגן רה"ע	1.00	10,614	1.00	11,546	6.76

שינוי לעומת ממשלה	2004		2003		פירוט תפקיד	דירוג תפקיד	שם הגוף	מספר הגוף
	שכר חודשי		שכר חודשי					
	ברוטו	משרות	ברוטו	משרות				
14.44	15,670	1.00	13,666	1.00	חינוך	מנהל מחלקה	ג'דיידה-מכר	10471
32.13	7,352	3.00	5,553	2.39		חינוך משלים	ג'דיידה-מכר	10471
6.84	20,818	1.00	19,703	1.00	הנדסה	מהנדס ראשי	מועצה מקומית גבעת שמואל	10546
11.36	10,978	6.08	9,968	5.50		מהנדסים	גבעתיים	10554
51.92	16,998	1.00	11,111	1.00	מזכיר	מזכיר	מועצה מקומית דייר-חנא	10679
24.78	10,610	1.03	8,487	1.40	עוזר/עוזר ראשי/עוזר בכיר	עוזר ראש העיר	עיריית דימונה	10687
8.83	22,838	1.00	20,840	1.00	וטרינר אזורי	אחר	מועצה אזורית הגליל העליון	10728
7.64	11,666	3.00	10,970	3.00		פסיכולוגים	מועצה אזורית הגליל התחתון	10736
13.72	10,822	1.00	9,450	1.00	מנהל מחלקת ספורט	מנהל מחלקה	מועצה אזורית זבולון	10786
17.67	19,104	1.00	16,122	0.79		מנהל אגף	חדרה	10835
8.91	12,355	1.23	11,483	1.00		פסיכולוגים	מועצה אזורית חוף הכרמל	10869
8.10	8,969	4.58	8,407	4.40		עובדים סוציאליים	מועצה אזורית חוף הכרמל	10869
14.09	12,777	1.03	11,335	1.00		פסיכולוגים	מועצה אזורית חוף השרון	10877
8.03	13,214	0.75	12,368	0.75		מהנדסים	מועצה מקומית חצור הגלילית	10918
9.50	10,825	1.00	10,016	1.00	מנהל מחלקת הנדסה	מנהל מחלקה	מועצה מקומית חצור הגלילית	10918
14.96	10,273	1.00	9,054	1.00	מנהל מחלקת חינוך	מנהל מחלקה	מועצה מקומית חצור הגלילית	10918
15.64	5,359	367.79	5,265	381.04		אחיד/מנהלי	טבריה	10934
51.46	16,218	1.00	10,634	1.00	מנהל מחלקת רכש	מנהל מחלקה	יהוד	11015
9.05	12,357	1.00	11,481	1.00	מזכירת ועדה לתכנון	מנהל מחלקה	יהוד	11015
33.02	13,351	3.00	10,189	2.00		מח"ר	יהוד	11015
11.07	11,810	1.00	10,612	1.00	מנהלת מחלקת חינוך	מנהל מחלקה	מועצה אזורית יואב	11023
21.49	15,399	0.53	12,587	0.53		רופאים וטרינריים	יפיע	11057
16.83	10,036	3.01	8,573	3.03		חינוך משלים	כפר קאסם	11180
14.48	12,295	2.98	10,881	3.33		הנדסאים וטכנאים	כפר קאסם	11180
43.87	21,040	0.99	14,787	1.00		מהנדסים	כפר קאסם	11180
11.12	19,956	0.50	17,625	0.55	מזכיר עד 6/99 ו- מבקר פנימי מ- 7/99	מבקר פנימי	מועצה מקומית כפר-ברא	11239
11.10	25,081	0.75	22,155	1.00	מזכיר המועצה	מזכיר	מועצה מקומית כפר-ברא	11239
68.05	18,907	1.00	11,399	1.00		מנהל מחלקה	מועצה אזורית לב השרון	11271

שינוי לעומת ממשלה	2004		2003		פירוט תפקיד	דירוג תפקיד	שם הגוף	מספר הגוף
	שכר חודשי		שכר חודשי					
	ברוטו	משרות	ברוטו	משרות				
92.88	16,074	1.00	8,461	1.00		מנהל מחלקה	מועצה אזורית לב השרון	11271
25.36	11,836	1.00	9,376	1.00		מנהל מחלקה	מועצה אזורית לב השרון	11271
27.83	11,668	1.00	9,064	1.00		מנהל מחלקה	מועצה אזורית לב השרון	11271
81.43	19,138	1.00	10,476	1.00		מזכיר	מועצה אזורית לב השרון	11271
41.02	14,293	1.00	10,269	1.00		מנהל אגף	מגדל העמק	11370
5.33	17,633	0.89	16,944	0.83		מנהל מחלקה	מגדל העמק	11370
12.48	22,502	1.00	19,632	1.00	גזבר המועצה	מנהל כספים	חבל מודיעין	11411
8.16	18,579	0.99	17,058	0.82		רופאים וטרינריים	מועצה אזורית מטה בנימין	11445
12.31	12,926	2.74	11,649	2.55		פסיכולוגים	מועצה אזורית מרום הגליל	11586
10.27	9,964	0.57	9,018	0.68	תרבות	רכז מקצועי	מועצה מקומית נוה אפרים מונסון	11643
5.76	14,340	1.08	13,464	1.08		רופאים וטרינריים	נצרת-עלית	11718
19.21	16,939	1.00	14,182	1.00	מנהל מח' חינוך	מנהל מחלקה	שדות נגב	11792
11.56	16,812	1.00	15,268	1.00	מנהל מח' רווחה	מנהל מחלקה	שדות נגב	11792
8.58	25,543	1.00	23,085	1.08		מנהל כספים	מועצה מקומית עין מאהל	11833
34.06	12,433	0.67	9,397	1.00	מנהל מחלקת תברואה	מנהל מחלקה	מועצה מקומית עיספיא	11859
19.63	25,171	0.92	21,804	1.00		יועץ משפטי	עיריית קרית גת	12120
21.43	17,217	0.92	14,365	1.00	רווחה	מנהל אגף	עיריית קרית גת	12120
19.00	10,414	1.00	8,691	1.00	מנהל מוקד עירוני	מנהל מחלקה	עיריית קרית מלאכי	12154
6.90	7,565	13.58	7,062	12.71		חינוך משלים	מועצה מקומית ראמה	12211
69.09	19,038	2.42	11,667	3.08		משפטנים	רמת גן	12310
23.42	21,504	1.00	17,303	1.00	סיירת מוקד	מנהל מחלקה	מועצה מקומית רמת-השרון	12328
187.05	18,607	3.00	6,361	1.42		חוזר מיוחד	מועצה מקומית שדרות	12394
8.52	11,020	1.00	10,310	1.00		מנהל מדור	עיריית תל אביב-יפו	12477
20.06	24,017	1.00	19,884	1.00		מנהל מחלקה	עיריית תל אביב-יפו	12477
10.33	11,513	1.00	10,551	1.00		מנהל מדור	עיריית תל אביב-יפו	12477
10.95	12,454	1.00	11,632	1.00		מנהל מדור	עיריית תל אביב-יפו	12477
10.92	11,146	1.00	10,181	1.00		מנהל מדור	עיריית תל אביב-יפו	12477
13.48	25,684	1.00	22,499	1.00		מנהל אגף	עיריית תל אביב-יפו	12477

שינוי לעומת ממשלה	2004		2003		פירוט תפקיד	דירוג תפקיד	שם הגוף	מספר הגוף
	שכר חודשי		שכר חודשי					
	ברוטו	משרות	ברוטו	משרות				
14.13	13,006	1.00	11,327	1.00		מנהל מחלקה	עיריית תל אביב-יפו	12477
9.13	11,321	1.00	10,532	1.00		מנהל מדור	עיריית תל אביב-יפו	12477
6.76	11,394	1.00	10,609	1.00		מנהל מדור	עיריית תל אביב-יפו	12477
6.18	12,544	1.00	11,969	1.00		מנהל מדור	עיריית תל אביב-יפו	12477
7.27	13,643	1.00	12,642	1.00		מנהל מדור	עיריית תל אביב-יפו	12477
28.82	13,671	1.00	10,752	1.00		מנהל מדור	עיריית תל אביב-יפו	12477
8.76	10,550	1.00	9,849	0.92		מנהל מחלקה	עיריית תל אביב-יפו	12477
10.11	10,801	1.00	9,959	0.50		מנהל מחלקה	עיריית תל אביב-יפו	12477
38.27	11,697	0.58	8,589	1.00		מנהל מחלקה	עיריית תל אביב-יפו	12477
12.06	22,359	1.00	20,256	1.00		מנהל אגף	עיריית תל אביב-יפו	12477
6.27	18,144	1.00	17,333	1.04		מנהל מחלקה	עיריית תל אביב-יפו	12477
20.82	13,603	1.00	11,180	1.00	סגן מפקד/ראש שרות כבאות		עיריית תל אביב-יפו	12477
32.55	20,231	0.50	15,495	1.00		מנהל מחלקה	עיריית תל אביב-יפו	12477
11.31	13,292	1.00	12,098	1.00		מנהל מדור	עיריית תל אביב-יפו	12477
8.30	18,827	1.00	17,649	1.00		מנהל מחלקה	עיריית תל אביב-יפו	12477
49.05	25,993	1.00	18,072	1.00		מנהל מחלקה	עיריית תל אביב-יפו	12477
50.08	13,098	0.53	8,833	1.79		פסיכולוגים	מועצה מקומית תל שבע	12493
10.58	25,243	0.50	23,129	0.50		עובדים סוציאליים	מועצה אזורית תמר	12500
16.80	13,813	1.00	11,970	1.00	מנהל פסיכולוגים	מנהל מחלקה	עיריית תמרה	12518
5.31	14,138	0.99	13,575	1.00	מנהל מחלקת חינוך	מנהל מחלקה	עיריית אלעד	12534
20.78	14,716	0.92	12,160	1.00		חינוך משלים	כפר ורדים	12550
24.94	13,302	1.55	10,777	1.55		פסיכולוגים	כפר ורדים	12550
156.33	15,148	2.07	5,799	2.75		חווה מיוחד	חורה	12592
36.76	7,647	0.53	5,581	1.00		חינוך משלים	חורה	12592
7.43	13,682	1.00	12,647	1.00		מנהל מחלקה	שגב שלום	12667
5.08	18,223	0.92	17,019	1.00	מהנדס	מהנדס ראשי	זרזיר	12675

רשימת הגופים החורגים לכאורה בשנים 2001, 2002, 2003 ו- 2004

כל הגופים בצבע חרוגו לכאורה בשנים 2001, 2002, 2003 ו- 2004
כל הגופים המודגשים חרוגו לכאורה בשנת 2004

2004	2003	2002	2001	שם הגוף	מס' גוף
x				החברה הכלכלית לכרמיאל	20438
	x	x		מפעלי בית עמנואל	20173
			x	החברה הכלכלית לאילת בע"מ	20363
			x	החברה הכלכלית לעמק חפר בע"מ	20529
			x	החברה הכלכלית לפיתוח הגליל העליון	20595
		x		החברה הכלכלית לפיתוח מגידו	20678
	x	x		החברה הכלכלית לראשון-לציון בע"מ	20800
	x	x		החברה הכלכלית מיסודה של עיריית טבריה	20818
x				החברה העירונית לפיתוח אשדוד בע"מ	20850
	x	x		החברה העירונית ראש"צ לתרבות וספורט	20868
		x		החברה לפיתוח התיירות בהרצליה בע"מ	20941
x				החברה לפיתוח יפו העתיקה	20967
			x	החברה לפיתוח רחובות	21072
	x			הכרמלית חיפה בע"מ	21171
		x		המרכז לבידור ובילוי	21204
		x	x	חברה לפיתוח גוש עציון	21296
x			x	עזרה ובצרון - חברה לשכון בע"מ	21981
x			x	תאטרון עירוני חיפה	22608
x			x	החברה לקידום ערבות הירדן	22632
			x	גיחון	22666
x				חב' לפיתוח ולבנין בערבה בע"מ	22955
	x			חב' בתי אבות בר"ג בע"מ	23010
	x	x		החברה הכלכלית לבני ברק בע"מ	23060
x				החברה הכלכלית לפיתוח מעלות תרשיחא (1989)	23135
<u>8</u>	<u>7</u>	<u>9</u>	<u>9</u>		

פירוט חריגות לכאורה בשנת 2004

שכר חודשי ברוטו: שכר משולב, תוספות, עבודה נוספת, החזרי הוצאות, הפרשים לאותה שנה, תשלומים שנתיים (ללא עלויות מעביד, תשלומים רטרואקטיביים ותשלומים בגין פרישה)

מספר הגוף	שם הגוף	דירוג תפקיד	פירוט תפקיד	2003		2004		שינוי לעומת ממשלה
				שכר חודשי משרות	שכר חודשי ברוטו	שכר חודשי משרות	שכר חודשי ברוטו	
20438	החברה הכלכלית לכרמיאל	מנהל כללי	מנכ"ל	9,104	0.67	14,399	1.00	57.84
20850	החברה העירונית לפיתוח אשדוד בע"מ	עוזר/עוזר ראשי/עוזר בכיר. ע. מנכ"ל		12,393	1.00	14,078	1.00	12.92
20967	החברה לפיתוח יפו העתיקה	מזכיר	מזכירת חברה	6,779	1.00	12,417	1.00	81.91
20967	החברה לפיתוח יפו העתיקה	מנהל מחלקה	מנהל השטח	10,894	1.00	11,760	1.00	7.20
20967	החברה לפיתוח יפו העתיקה	מנהל כספים	חשב	12,771	1.00	13,733	1.00	6.79
20967	החברה לפיתוח יפו העתיקה	סמנכ"ל	סמנכ"ל	9,585	1.00	14,661	1.00	51.90
21981	עזרה ובצרון - חברה לשכון בע"מ	מנהל אגף		13,634	1.00	20,522	1.00	47.71
21981	עזרה ובצרון - חברה לשכון בע"מ	מנהל מחלקה		14,365	1.00	15,995	1.00	9.27
22608	תאטרון עירוני חיפה	אחר	מנהל ייצור	15,904	1.00	17,608	1.00	10.05
22608	תאטרון עירוני חיפה	אחר	מנהל חשמל	14,976	1.00	16,200	1.00	7.53
22608	תאטרון עירוני חיפה	אחר	מנהל הפקות	10,910	1.00	11,780	1.00	7.33
22640	החברה הכלכלית ערבות הירדן	אחר		7,305	4.25	8,364	4.25	13.81
22955	חב' לפיתוח ולבנין בערבה בע"מ	רכז מקצועי	רכז חוות גידול דגים	10,920	1.00	11,907	1.00	7.00
23135	החברה הכלכלית לפיתוח מעלות תרשיחא (1989)	מנהל מחלקה	מנהל מחלקה	6,672	1.00	9,011	0.58	34.25

רשימת הגופים החורגים לכאורה בשנים 2001, 2002, 2003 ו- 2004

כל הגופים בצבע חרגו לכאורה בשנים 2001, 2002, 2003 ו- 2004
 כל הגופים המודגשים חרגו לכאורה בשנת 2004

2004	2003	2002	2001	שם הגוף	מס' גוף
x		x		איגוד ערים אזור דן-ביוב	30015
x				איגוד ערים אזור דן- תברואה	30031
	x	x		איגוד ערים אזור רמלה לוד - חינוך	30114
		x		איגוד ערים לשירותים וטרינריים-גוש דן	30164
		x		איגוד ערים נפת אשקלון - איכות הסביבה	30239
		x		איגוד ערים-איכות הסביבה אשדוד	30263
	x		x	איגוד ערים אזור השומרון - איכות הסביבה	30289
x	x	x	x	איגוד ערים לכבאות - אילת	30297
	x			ועדה מקומית לתכנון ובניה - הגליל המרכזי	30346
		x	x	ועדה מקומית לתכנון ובניה-מעלה הגליל	30445
	x	x		ועדה מקומית לתכנון ובניה - מעלה חרמון	30453
			x	ועדה מקומית לתכנון ובניה-מעלה נפתלי	30461
		x		ועדה מקומית לתכנון ובניה - עירון	30487
			x	ועדה מקומית לתכנון ובניה -הקריות	30502
		x	x	ועדה מקומית לתכנון ובניה - שרונים	30544
		x		איגוד ערים לכבאות-אשקלון	30619
		x		איגוד ערים לכבאות - גליל מערבי	30651
		x		איגוד ערים - גליל עליון	30669
			x	איגוד ערים לכבאות - הרצליה	30677
x				איגוד ערים לכבאות - חדרה	30693
x		x	x	איגוד ערים לכבאות - אזור, חולון, בת-ים	30700
x				איגוד ערים לכבאות - חיפה	30718
			x	איגוד ערים לכבאות - נתניה	30742
		x		איגוד ערים לכבאות - רחובות	30776
x				ועדה מקומית לתכנון ובניה- גליל עליון	30990
<u>7</u>	<u>5</u>	<u>15</u>	<u>9</u>		

פירוט חריגות לכאורה בשנת 2004

שכר חודשי ברוטו: שכר משולב, תוספות, עבודה נוספת, החזרי הוצאות, הפרשים לאותה שנה, תשלומים שנתיים (ללא עלויות מעביד, תשלומים רטרואקטיביים ותשלומים בגין פרישה)

שינוי לעומת ממשלה	2004		2003		פירוט תפקיד	דירוג תפקיד	שם הגוף	מספר הגוף
	שכר חודשי ברוטו	משרות	שכר חודשי ברוטו	משרות				
42.37	15,790	1.00	11,068	1.00	מנהל כח אדם	מנהל מחלקה	אגוד ערים דן לביוב ואיכות הסביבה	30015
20.18	18,358	1.00	15,245	1.00		מהנדס ראשי	איגוד ערים אזור דן - תברואה	30031
5.74	19,320	1.00	18,145	1.00		אחר	איגוד ערים לכבאות - אילת	30297
7.10	18,001	1.00	16,691	1.00		אחר	איגוד ערים לכבאות - אילת	30297
8.68	18,224	1.00	16,652	1.00		אחר	איגוד ערים לכבאות - אילת	30297
12.01	20,998	1.00	18,616	1.00		מנהל מחלקה	איגוד ערים לכבאות - אילת	30297
8.05	19,545	1.00	17,963	1.00		אחר	איגוד ערים לכבאות - אילת	30297
5.86	20,053	1.00	18,812	1.00		אחר	איגוד ערים לכבאות - אילת	30297
11.58	19,127	1.00	17,023	1.00		אחר	איגוד ערים לכבאות - אילת	30297
9.44	20,286	1.00	18,408	1.00		מנהל מחלקה	איגוד ערים לכבאות - אילת	30297
10.14	19,191	1.00	17,303	1.00	ראש משמרת	אחר	איגוד ערים לכבאות - חדרה	30693
8.59	20,398	1.00	19,070	1.00	ראש מדור מניעת דליקה	אחר	אגוד ערים לשרותי כבאות אזור, חולון, בת-ים	30700
5.93	20,731	1.00	19,435	1.00	קצין ציוד הצלה	אחר	איגוד ערים לכבאות - חיפה	30718
5.60	18,126	1.00	17,046	1.00	קצין תוכניות בנייה	אחר	איגוד ערים לכבאות - חיפה	30718
7.36	19,781	1.00	18,297	1.00	מפקד צוות כבוי	אחר	איגוד ערים לכבאות - חיפה	30718
10.93	10,249	1.00	9,342	1.00		מנהל כללי	ועדה מקומית לתכנון ובניה- גליל עליון	30990

רשימת הגופים החורגים לכאורה בשנים 2001, 2002, 2003 ו- 2004

כל הגופים בצבע חרגו לכאורה בשנים 2001, 2002, 2003 ו- 2004
כל הגופים המודגשים חרגו לכאורה בשנת 2004

2004	2003	2002	2001	שם הגוף	מס' גוף
	x			איסורד	40105
			x	אלתא תעשיות אלקטרוניות בע"מ	40121
x			x	האיגוד חברה להעברת טכנולוגיה	40254
			x	החברה הישראלית לבטוח סיכוני סחר חוץ בע"מ	40270
		x		החברה הלאומית לאספקת פחם בע"מ	40288
			x	התעשיה האוירית לישראל בע"מ	40460
		x		חברה לפתוח אזור לוד רמלה בע"מ	40519
	x	x		חברת החשמל לישראל בע"מ	40569
			x	פתוח מזרח ירושלים בע"מ	41161
		x		רותם תעשיות בע"מ	41319
			x	חברת כביש חוצה ישראל בע"מ	41442
x				החברה למתנסים מרכזים קהילתיים בישראל בע"מ	41476
x	x	x		* אגרוסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	* 41492
	x			* חב' המשקם - לתעסוקת קשישים ובעלי מוגבלות	* 41658
<u>3</u>	<u>4</u>	<u>5</u>	<u>6</u>		

* חברות מעורבות

פירוט חריגות לכאורה בשנת 2004

שכר חודשי ברוטו: שכר משולב, תוספות, עבודה נוספת, החזרי הוצאות, הפרשים לאותה שנה, תשלומים שנתיים (ללא עלויות מעביד, תשלומים רטרואקטיביים ותשלומים בגין פרישה)

שינוי לעומת ממשלה	2004		2003		פירוט תפקיד	דירוג תפקיד	שם הגוף	מספר הגוף
	שכר חודשי ברוטו	משרות	שכר חודשי ברוטו	משרות				
10.72	22,574	1.00	20,698	1.00		מנהל אגף	האיגוד חברה להעברת טכנולוגיה	40254
24.85	30,981	0.67	24,765	1.00	מנהל אגף		החברה למתנסים מרכזים קהילתיים בישראל מנהל איזור	41476
13.05	18,120	1.00	15,996	1.00	אח. נושא שכר	עוזר/עוזר ראשי/עוזר בכיר	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
9.49	17,155	1.00	15,637	1.00	מנהל משמרת	מנהל מחלקה	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
11.29	14,519	1.00	13,021	1.00	רכז מוצר	רכז מקצועי	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
11.51	14,784	1.00	13,232	1.00	רכז	רכז מקצועי	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
8.89	13,178	1.00	12,078	1.00	אח' תוצרת כללית	מנהל מחלקה	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
8.41	21,138	1.00	19,459	1.00	מנהל חדר ביצוע	מנהל מחלקה	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
10.37	18,683	1.00	16,894	1.00	סגן מנהל מסוף	מנהל מחלקה	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
9.04	23,201	1.00	21,235	1.00	מנהל מסוף	מנהל מחלקה	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
11.43	13,035	1.00	11,674	1.00	רכז חדר בצוע	רכז מקצועי	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
13.38	10,131	1.00	8,918	1.00	עוזר קב"ט	עוזר/עוזר ראשי/עוזר בכיר	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
13.60	21,064	1.00	18,505	1.00	מנהל משמרת	מנהל מחלקה	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
5.35	19,355	1.00	18,334	1.00	אחראי משמרת	מנהל מחלקה	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
11.60	10,183	1.00	9,107	1.00	חדר בצוע תבליני	עוזר/עוזר ראשי/עוזר בכיר	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
5.59	19,238	1.00	18,183	1.00	מנהל בטחון	מנהל מחלקה	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
8.86	16,648	1.00	15,263	1.00	אחראי משמרת	מנהל מחלקה	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
6.67	12,026	1.00	11,252	1.00	רכז מנהל יצור	רכז מקצועי	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
20.02	30,171	1.00	25,089	1.00	מנהל אגף	מנהל אגף	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
5.82	18,504	1.00	17,451	1.00	אחראי מכירות פי	מנהל מחלקה	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
22.39	11,664	201.98	9,473	153.10		דרוג מפעלי	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
6.91	23,287	1.00	21,738	1.00	מנהל אגף תות"ב	מנהל אגף	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
5.78	23,952	1.00	22,597	1.00	אחראי תפעול	מנהל מחלקה	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
7.28	14,504	1.00	13,492	1.00	סניף מז' אירו	מנהל מחלקה	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
7.79	14,918	1.00	13,813	1.00	מנהל מוצר	מנהל מחלקה	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492

שינוי לעומת ממשלה	2004		2003		פירוט תפקיד	דירוג תפקיד	שם הגוף	מספר הגוף
	שכר חודשי		שכר חודשי					
	ברוטו	משרות	ברוטו	משרות				
31.36	14,713	0.83	11,178	1.00	רכז ככר סדום	רכז מקצועי	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
9.45	11,390	1.00	10,386	1.00	עו' מנהל מסוף	עוזר/עוזר ראשי/עוזר בכיר	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
5.80	17,505	1.00	16,512	1.00	מנהל טרנויט	מנהל מחלקה	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
9.78	19,952	1.00	18,139	1.00	מ. מוצר + אח. תפע	מנהל מחלקה	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
11.10	15,320	1.00	13,762	1.00	מנהל	מנהל מחלקה	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
12.04	13,697	1.00	12,202	1.00	רכז איזור	רכז מקצועי	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
6.94	11,587	1.00	10,813	1.00	מנהלת מוצר	מנהל מחלקה	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
7.70	12,717	1.00	11,784	1.00	עוזרת גזברות	עוזר/עוזר ראשי/עוזר בכיר	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492
12.67	12,675	1.00	11,227	1.00	עוזר צח"ר	עוזר/עוזר ראשי/עוזר בכיר	אגרסקו חברה ליצוא חקלאי בע"מ	41492

רשימת הגופים החורגים לכאורה בשנים 2001, 2002, 2003 ו- 2004

כל הגופים בצבע חרגו לכאורה בשנים 2001, 2002, 2003 ו- 2004
כל הגופים המודגשים חרגו לכאורה בשנת 2004

2004	2003	2002	2001	שם הגוף	מס' גוף
			x	מועצה דתית - אילת	50089
			x	מועצה דתית הוד-השרון	50328
	x	x		מועצה דתית עכו	50724
x				מועצה דתית שדרות	51053
x				מועצה דתית תל אביב יפו	51079
		x		מועצה דתית גוש קטיף	51144
	x			מועצה דתית רמת הגולן	51251
2	2	2	2		

פירוט חריגות לכאורה בשנת 2004

שכר חודשי ברוטו: שכר משולב, תוספות, עבודה נוספת, החזרי הוצאות, הפרשים לאותה שנה, תשלומים שנתיים (ללא עלויות מעביד, תשלומים רטרואקטיביים ותשלומים בגין פרישה)

שינוי לעומת ממשלה	2004		2003		פירוט תפקיד	דירוג תפקיד	שם הגוף	מספר הגוף
	שכר חודשי ברוטו	משרות	שכר חודשי ברוטו	משרות				
8.91	20,488	1.00	19,099	1.00	מזכ"ל	מזכיר	מועצה דתית שדרות	51053
28.33	10,453	1.00	8,089	1.00		מזכיר	מועצה דתית תל אביב יפו	51079

רשימת הגופים החורגים לכאורה בשנים 2001, 2002, 2003 ו- 2004

כל הגופים בצבע חרוגו לכאורה בשנים 2001, 2002, 2003 ו- 2004
כל הגופים המודגשים חרוגו לכאורה בשנת 2004

2004	2003	2002	2001	שם הגוף	מס' גוף
		x		המועצה לשיווק פרי הדר	60012
x	x	x	x	מגן דוד אדום	60046
		x	x	מכון התקנים	60088
x				האקדמיה ללשון העברית	60096
		x		המוסד לביטוח לאומי	60103
x		x	x	בנק ישראל	60111
	x			האקדמיה הלאומית הישראלית	60228
	x	x	x	רשות הנמלים והרכבות	60236
x	x	x	x	רשות השידור	60278
	x			מועצת הפירות - ייצור ושיווק	60335
	x		x	המועצה לייצור ושיווק צמחי נוי	60377
x				המכון למורשת דוד-בן-גוריון	60393
x		x	x	רשות שדות תעופה	60400
		x		הרשות למלחמה בסמים	60492
x		x	x	רשות העתיקות	60509
x		x		רשות ניקוז קישון	60658
x				רשות נחל הירקון	60723
x			x	רשות ניקוז-שורק-לכיש	60765
x				רשות ניקוז-כנרת	60848
<u>11</u>	<u>6</u>	<u>11</u>	<u>9</u>		

פירוט חריגות לכאורה בשנת 2004

שכר חודשי ברוטו: שכר משולב, תוספות, עבודה נוספת, החזרי הוצאות, הפרשים לאותה שנה, תשלומים שנתיים (ללא עלויות מעביד, תשלומים רטרואקטיביים ותשלומים בגין פרישה)

שינוי לעומת ממשלה	2004		2003		פירוט תפקיד	דירוג תפקיד	שם הגוף	מספר הגוף
	שכר חודשי		שכר חודשי					
	ברוטו	משרות	ברוטו	משרות				
14.55	22,458	1.00	19,587	1.00		סגן מנהל אגף	מגן דוד אדום	60046
5.74	22,817	0.80	21,906	0.80		אחר	האקדמיה ללשון העברית	60096
12.29	39,578	0.91	35,037	1.00	מבקר בכיר	אחר	בנק ישראל	60111
19.17	41,672	1.00	34,899	1.00	חבר הנהלה	חבר הנהלה	בנק ישראל	60111
12.43	35,093	0.91	31,027	1.00	סגן מנהל מחלקה	אחר	בנק ישראל	60111
5.25	40,137	0.91	37,909	1.00	תכניתן/מתכנן רא	אחר	בנק ישראל	60111
5.94	27,725	1.00	26,516	1.00		אחר	רשות השידור	60278
8.14	27,145	1.00	25,433	1.00		אחר	רשות השידור	60278
10.86	12,806	1.00	11,471	1.00		מנהל כספים	המכון למורשת דוד-בן-גוריון	60393
12.47	10,288	1.00	9,286	1.00		סמנכ"ל	המכון למורשת דוד-בן-גוריון	60393
6.28	34,241	1.00	32,641	1.00		אחר	רשות שדות תעופה	60400
5.81	37,330	1.00	35,745	1.00		אחר	רשות שדות תעופה	60400
11.16	41,246	1.00	37,593	1.00		אחר	רשות שדות תעופה	60400
11.61	30,815	1.00	27,096	1.00		אחר	רשות העתיקות	60509
5.89	13,309	1.00	12,709	1.00	מפקח	אחר	רשות ניקוז-קישון	60658
14.93	11,651	2.00	10,270	1.00		הנדסאים וטכנאים	רשות נחל הירקון	60723
16.49	11,449	1.00	9,760	1.00		אחיד/מנהלי	רשות ניקוז-שורק-לכיש	60765
14.10	20,897	1.00	18,518	1.00	יו"ר מנהלת הכנרת	יו"ר הנהלה	רשות ניקוז-כנרת	60848

רשימת הגופים החורגים לכאורה בשנים 2001, 2002, 2003 ו- 2004

כל הגופים בצבע חרגו לכאורה בשנים 2001, 2002, 2003 ו- 2004
כל הגופים המודגשים חרגו לכאורה בשנת 2004

2004	2003	2002	2001	שם הגוף	מס' גוף
			x	מוזיאון תל-אביב לאמנות	70201
	x	x		קופת חולים כללית	70251
		x		קופ"ח לעובדים לאומיים	70269
		x		אמנות לעם	70285
	x	x	x	האגודה לקידום החינוך	70293
x	x	x		בצלאל-אקדמיה לאומנות ועיצוב ירושלים	70368
		x	x	שנקר-ביה"ס הגבוה למדעי הטקסטיל והאופנה	70376
		x		האקדמיה למוסיקה ומחול בירושלים ע"ש רובין	70384
x		x	x	אוניברסיטת תל-אביב	70392
x	x	x	x	אוניברסיטת חיפה	70417
x			x	האוניברסיטה העברית ב-ם	70425
x			x	אוניברסיטת בר אילן	70433
x				אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
			x	מכון ויצמן למדע	70459
x	x		x	האוניברסיטה הפתוחה	70467
			x	בית ספר גבוה לטכנולוגיה	70475
			x	המכללה האקדמית של ת"א-יפו	70483
x		x		קופת חולים מאוחדת	70540
x				מכללה אקדמית ספיר	70558
		x		מכללה אקדמית תל חי	70566
	x	x		המכללה הטכנולוגית באר-שבע	70582
9	6	12	11		

פירוט חריגות לכאורה בשנת 2004

שכר חודשי ברוטו: שכר משולב, תוספות, עבודה נוספת, החזרי הוצאות, הפרשים לאותה שנה, תשלומים שנתיים (ללא עלויות מעביד, תשלומים רטרואקטיביים ותשלומים בגין פרישה)

שינוי לעומת ממשלה	2004		2003		פירוט תפקיד	דירוג תפקיד	שם הגוף	מספר הגוף
	שכר חודשי		שכר חודשי					
	ברוטו	משרות	ברוטו	משרות				
5.61	10,104	70.25	9,511	55.37		אחר	בצלאל-אקדמיה לאומנות ועיצוב ירושלים	70368
12.26	13,205	1.00	11,544	1.00	דיקן	דיקנים	בצלאל-אקדמיה לאומנות ועיצוב ירושלים	70368
104.84	33,918	1.00	16,525	0.92	מנהלת האגף לכספים	משנה למנכ"ל	אוניברסיטת תל-אביב	70392
29.15	29,079	1.00	22,471	1.00	דיקן	דיקנים	אוניברסיטת תל-אביב	70392
17.29	35,203	1.00	29,953	1.00	יועץ משפטי	יועץ משפטי	אוניברסיטת תל-אביב	70392
15.62	27,978	1.17	24,150	1.17	רקטור	רקטור	אוניברסיטת חיפה	70417
24.02	30,149	0.75	24,261	1.00	מנהל אגף	מנהל אגף	אוניברסיטת חיפה	70417
16.96	24,259	1.00	21,057	1.00	מזכיר אקדמי	מזכיר	אוניברסיטת חיפה	70417
16.11	25,502	1.00	21,920	1.00	מנהל מחלקה	מנהל מחלקה	האוניברסיטה העברית בי-ם	70425
6.91	31,191	1.00	29,002	1.00	סגל אקדמי	אחר	האוניברסיטה העברית בי-ם	70425
6.69	34,263	1.00	32,050	1.00	מנהל מחלקה	מנהל מחלקה	האוניברסיטה העברית בי-ם	70425
6.54	26,993	1.00	25,284	1.00	מנהל בית-ספר	דיקנים	האוניברסיטה העברית בי-ם	70425
6.57	38,680	1.00	36,224	1.00		דיקנים	אוניברסיטת בר אילן	70433
16.43	37,184	0.75	31,873	1.00		אחר	אוניברסיטת בר אילן	70433
11.95	27,551	0.75	24,561	1.00	גאוגרפיה פיתוח	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
5.97	38,076	1.00	35,861	1.00	מדעי ההנדסה	דיקנים	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
13.91	26,664	1.00	22,972	1.00	כספים	מנהל אגף	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
11.51	26,312	1.00	23,156	1.00	תכנון תקצוב וכל	מנהל אגף	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
6.00	21,639	1.00	20,641	1.00	ארגון ושיטות	מנהל מדור	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
18.55	19,957	1.00	16,801	1.00	בה"ס לניהול	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
6.45	22,965	1.00	21,530	1.00	ניהול מע-בריאות	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
17.03	25,065	1.00	21,375	1.00	הנדסת בניין	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
7.73	30,618	1.00	28,365	1.00	הנדסת מכונות	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
10.04	19,528	1.00	18,016	1.00	רמ"ו קמפוס אילת	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
18.95	32,500	1.00	27,268	1.00	הנדסה רפואית	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441

שינוי לעומת ממשלה	2004		2003		פירוט תפקיד	דירוג תפקיד	שם הגוף	מספר הגוף
	שכר חודשי	משרות	שכר חודשי	משרות				
7.37	24,228	1.00	22,520	1.00	מקרא ומזרח קדום	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
8.92	31,006	1.00	28,411	1.00	מכון לחקלאות	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
10.23	19,201	1.00	17,383	1.00	הסטוריה של עם י	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
10.54	19,269	1.00	17,697	1.00	רמ"ן רפואה	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
8.42	26,776	1.00	25,074	1.00	דיקן סטודנטים	דיקנים	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
19.98	18,741	1.00	15,589	0.50	ספרויות זרות בל	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
8.41	21,227	1.00	19,541	1.00	אנרגיה ופיסיקה	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
6.37	28,451	1.00	26,693	0.83	יחידה הקדם אקדמ	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
5.32	27,989	1.00	26,521	1.00	עבודה סוציאלית	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
14.81	18,617	1.00	16,183	1.00	פילוסופיה	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
17.54	20,978	1.00	17,812	1.00	מגמה לחשבונאות	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
23.49	21,807	1.00	17,624	1.00	כלכלה	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
26.96	19,624	1.00	15,426	1.00	הנדסת תוכנה	מנהל מחלקה	אוניברסיטת בן גוריון בנגב	70441
6.55	33,525	1.00	31,244	1.00	עוזר מנכ"ל לפרוייקטים	אחר	האוניברסיטה הפתוחה	70467
6.47	36,412	1.00	33,963	1.00	מנכ"ל	מנהל כללי	האוניברסיטה הפתוחה	70467
94.77	59,429	0.58	30,330	1.00	אחר	אחר	קופת-חולים "מאוחדת"	70540
30.73	19,001	1.00	14,448	1.00	דיקן	דיקנים	מכללה אקדמית ספיר	70558